



## CAPITOLATO SPECIALE GESTIONE STRUTTURA OSPEDALIERA

**Art. 1 - Oggetto**

Oggetto della gara è la gestione della struttura ospedaliera denominata Madonna del Popolo di Omegna di proprietà dell'ASL 14 VCO ed in particolare di tutti i servizi di cui alla struttura stessa, specificatamente indicati ed individuati nell'elenco allegato al n. 1 del presente capitolato, mentre le attività che restano alla gestione della ASL sono quelle indicate nell'allegato n. 4 del presente capitolato. Per quanto attiene ai relativi servizi, attualmente appaltati ad altra impresa privata, come meglio specificati nell'allegato n. 2 al presente capitolato, la gestione degli stessi rimarrà affidata alla suddetta società sino alla spirare del contratto di appalto. Successivamente a tale data anche tali servizi saranno gestiti dall'impresa privata aggiudicataria ovvero dalla società mista ove già costituita.

E' previsto che la gestione della struttura venga inizialmente esercitata direttamente ed in via esclusiva dall'impresa o riunione di imprese aggiudicataria/e della gara. Tale gestione, tuttavia, sarà contenuta temporalmente e strettamente finalizzata alla costituzione, tra impresa aggiudicataria della presente gara da un lato e la ASL 14 dall'altro, di società mista a capitale pubblico e privato da realizzarsi nel breve periodo.

La durata del contratto per la gestione diretta ed in via esclusiva da parte dell'aggiudicataria è prefissata sino alla costituzione con la P.A. aggiudicatrice di Società mista a capitale pubblico e privato, con le modalità tutte indicate nel presente capitolato, che dovrà intervenire entro 90 gg.

dall'approvazione del progetto di sperimentazione gestionale da parte degli organi superiori.

Il tutto in ossequio ai contenuti di cui al D.Lgs. 229/99 che, in tema di riordino della disciplina in materia sanitaria ha introdotto, al suo art. 10, la possibilità per il Servizio Sanitario Nazionale di realizzare, nell'amministrazione della struttura sanitaria, programmi di sperimentazione aventi ad oggetto modelli gestionali che prevedano forme di collaborazione tra strutture del SSN appunto e soggetti privati, il tutto anche attraverso la costituzione di società miste a capitale pubblico e privato. La costituenda società subentrerà così nella gestione delle strutture sopra indicate e curerà la stessa per un periodo non inferiore alla sua durata trentennale. Con cadenza annuale la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato e le Regioni, avvalendosi dell'Agenzia per i servizi sanitari regionali, verificherà i risultati conseguiti sia sul piano economico che su quello della qualità dei servizi, sia nella forma di gestione iniziale ad opera del privato sia nella successiva forma societaria mista.

#### **Art. 2 - Caratteristiche della gestione.**

La gestione della struttura dovrà avvenire nella piena libertà di adozione di forme e strumenti organizzativi e gestionali da parte dell'Impresa privata aggiudicataria e successivamente dalla società mista, comunque idonei al conseguimento dei più elevati livelli di efficienza, efficacia ed economicità con esclusione però del ricorso a forme contrattuali d'appalto o subappalto nei confronti di terzi estranei all'indicenda gara, per la fornitura di opere e servizi direttamente connessi all'assistenza di persone.

La valutazione della Commissione aggiudicatrice in ordine ai requisiti in possesso delle imprese partecipanti alla gara sarà effettuata sulla base dei

criteri di seguito elencati con attribuzione dei punteggi massimi individuati nel bando di gara e precisamente:

- 1) valutazione dell'attività svolta in area chirurgica nell'ultimo triennio, con particolare riferimento al settore "ortopedia" = massimo pt. 40
- 2) quota di conferimento capitale privato per la costituzione della società mista = massimo pt. 40
- 3) tempi e modalità di corresponsione della quota di investimento da parte dell'impresa privata = massimo pt. 20

Saranno ammesse alla gara esclusivamente le imprese o le riunioni di imprese che godano di accreditamento, ancorché di carattere provvisorio, con il S.S.N. nell'area chirurgica; la carenza di anzidetto requisito costituisce causa di esclusione. Nel caso di riunione e/o raggruppamento di imprese, il requisito di cui sopra dovrà sussistere in capo ad almeno 1 impresa del raggruppamento.

Le imprese candidate alla gara inoltre, sempre a pena di esclusione, devono avere espletato nell'ultimo quinquennio (1996-2000), servizi sanitari analoghi a quelli oggetto della presente gara. Le stesse dovranno altresì allegare i Bilanci Societari relativi all'ultimo triennio. Il tutto sempre avuto riguardo ad ogni singolo componente l'associazione nell'ipotesi di riunione e/ o raggruppamento di imprese.

Quanto infine al secondo criterio, la quota di capitale privato da investire una tantum nel progetto di costituzione di società mista dovrà non essere inferiore a £ 5.000.000.000 (cinquemiliardi), da destinarsi a ristrutturazioni, attrezzature sanitarie, impianti e macchinari e/o altri beni inerenti l'esercizio dell'attività sanitaria e per la parte eccedente il suddetto importo a discrezione

dell'impresa aggiudicataria. E' facoltizzato al soggetto privato aggiudicatario, nel periodo iniziale di gestione diretta della struttura effettuare ulteriori investimenti in denaro. In tal caso tali conferimenti non saranno comunque computati nella quota una tantum di conferimento dal medesimo soggetto corrisposta per la costituzione della società mista, come sopra determinata. Nell'ipotesi in cui tale società non si dovesse costituire i versamenti già effettuati dal privato verranno imputati quali "costi di gestione", senza possibilità di ripetizione alcuna.

Si garantirà comunque una durata della gestione sino alla costituzione con la P.A. aggiudicatrice di Società mista a capitale pubblico e privato, che dovrà intervenire entro 90 gg. dall'approvazione del progetto di sperimentazione gestionale da parte degli Organi superiori; viene fatto salvo in ogni caso quanto disposto dal successivo art. 12.

La quota di conferimento di cui sopra è corresponsione autonoma e diversa da quanto successivamente richiesto all'impresa privata a titolo di capitale sociale all'atto di costituzione della società mista.

A parità dei requisiti sopra descritti in capo a più soggetti verrà privilegiata l'impresa o la riunione e/o raggruppamento di imprese che rivestano la forma di ONLUS.

### **Art. 3 Trattamento del personale**

La Amministrazione aggiudicatrice metterà a disposizione dell'impresa privata affidataria della gestione e successivamente della costituenda società mista, i propri dipendenti, attualmente impiegati presso la struttura ospedaliera "Madonna del Popolo di Omegna", nei servizi come specificatamente indicati ed individuati nell'elenco allegato al n. 3 del presente capitolato; personale

che con l'inizio della gestione della struttura verrà distaccato a favore dell'impresa aggiudicataria; detto distacco verrà concertato con l'Amministrazione, anche in relazione al budget complessivo assegnato dalla Regione. In caso di risoluzione del rapporto il personale cessato potrà essere sostituito con altro avente analoga qualifica alle dirette dipendenze dell'impresa. L'A.S.L. 14 si riserva inoltre il diritto di chiedere all'impresa privata la sostituzione, con l'applicazione di ogni più corretta procedura, del personale da quest'ultima assunto e ritenuto inidoneo al servizio per comprovati motivi. In tal caso l'impresa dovrà provvedere a quanto richiesto senza che ciò possa costituire motivo di maggiore onere.

Le unità di personale assegnate ai servizi di cui all'allegato sopra citato saranno messe a disposizione dell'impresa, fatta salva la facoltà degli operatori di optare per l'assegnazione ad altro incarico laddove la normativa contrattuale vigente lo consenta, presso diversa unità operativa facente parte delle strutture pubbliche dell'ASL 14. Tale facoltà è in ogni caso subordinata alla vacanza e disponibilità di posti presso le strutture predette. Il personale dell'A.S.L. 14, come individuato dal citato elenco ed impiegato presso la struttura in oggetto verrà messo a disposizione dell'impresa privata con le modalità previste dal vigente contratto di lavoro dei pubblici dipendenti Comparto Sanità.

Sui fatti che potrebbero configurare infrazioni disciplinari commessi dal personale dell'A.S.L. 14 addetto ai servizi di cui alla presente convenzione, l'impresa dovrà inviare sollecito rapporto all'A.S.L. 14 che attiverà le previste procedure, se ed in quanto dovute.

Il personale posto a disposizione della impresa aggiudicataria resta giuridicamente ed economicamente dipendente dell'A.S.L. 14 e sarà da questa direttamente retribuito con conseguente imputazione dei relativi costi all'impresa aggiudicataria. Il personale dovrà inoltre adeguarsi al piano organizzativo predisposto dall'impresa stessa nel rispetto del presente capitolato.

Al fine di garantire un organico con elevata capacità professionale l'impresa aggiudicataria si doterà, per l'assunzione alle sue dirette dipendenze di nuovo personale, di una regolamentazione interna ispirata a criteri di imparzialità e trasparenza.

L'impresa potrà dotarsi altresì di proprio personale in aggiunta a quello distaccato dall'A.S.L. 14 da assumersi direttamente nel pieno rispetto della vigente normativa in materia di lavoro.

Nel caso di sciopero, l'impresa dovrà adottare tutte le misure previste dalla legge a carico degli enti gestori dei servizi per la tutela dei diritti degli utenti.

Nei rapporti con gli appaltatori di opere e servizi non direttamente connessi all'assistenza delle persone l'impresa dovrà farsi parte diligente nel richiedere la corretta applicazione sulla tutela, protezione, assicurazione ed assistenza del personale degli appaltatori stessi.

Le previsioni di cui sopra in materia di "trattamento del personale" si applicheranno altresì alla disciplina dei rapporti tra ASL 14 e costituenda società mista.

#### **Art. 4 - Disciplina normativa della gara**

La gestione delle strutture sanitarie in oggetto è sottoposta alle norme e condizioni previste dalla legislazione vigente in materia e dal presente

Capitolato Speciale, oltre che, per quanto non regolato dalle clausole e disposizioni suddette, dalle norme del Codice Civile e dalle altre disposizioni di legge nazionali vigenti in materia di contratti di diritto privato.

La gara sarà celebrata con la procedura ristretta, nella forma della licitazione privata, in termini accelerati, ai sensi del D.lgs. 17/3/1995 n. 157 e collegata Direttiva 97/52/CE, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 23, c. 1, lett. b, D.lgs. citato, in base ai coefficienti di valutazione analiticamente indicati al precedente art. 2.

Con la presentazione dell'offerta si intendono accettate, incondizionatamente, tutte le clausole e condizioni del presente Capitolato Speciale.

#### **Art. 5 - Modalità di presentazione dell'offerta.**

L'offerta, redatta in lingua italiana, deve essere formulata in conformità alle prescrizioni del presente capitolato, avendo particolare riguardo per gli elementi di valutazione indicati al precedente art. 2, secondo alinea.

L'offerta, compilata in ogni sua parte, resa legale mediante apposizione di marca da bollo corrispondente (una marca da L. 20.000 ogni quattro pagine) e firmata per esteso, con firma leggibile, dal Legale Rappresentante dell'Impresa o da persona munita dei necessari poteri di firma, dovrà essere inserita in apposita busta, non contenente altri documenti, sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura. Tale busta dovrà recare la dicitura esterna "Contiene offerta". In caso di raggruppamento l'offerta congiunta deve essere sottoscritta da tutte le imprese associate e deve precisare la parte di fornitura che sarà effettuata da ciascuna, nonché contenere l'impegno che, in caso di aggiudicazione della gara, le stesse si conformeranno alla disciplina prevista nell'articolo 10 del D.lgs. 358/92, cui fa rinvio l'art. 11 del D.lgs. 157/95.

In busta separata riportante la dicitura esterna "Contiene documenti" dovrà essere inserita, pena esclusione, la seguente documentazione:

I. elenco dei principali servizi sanitari prestati negli ultimi tre anni con particolare riferimento ai settori ortopedia, chirurgia, medicina interna, recupero funzionale con indicazione dei periodi, dei destinatari e delle strutture (pubbliche o private);

II. copia del Capitolato Speciale firmato in ogni pagina per presa visione e incondizionata accettazione di tutte le condizioni e prescrizioni in esse contenute;

III. copia della Convenzione tra A.S.L. 14 - VCO - Regione Piemonte e "S.r.l. X", allegato 6 al presente capitolato, firmata in ogni pagina per presa visione e incondizionata accettazione di tutte le condizioni e prescrizioni in essa contenute;

IV. copia dello Statuto, allegato 7 al presente capitolato, firmato in ogni pagina per presa visione e incondizionata accettazione di tutte le condizioni e prescrizioni in esso contenute;

V. copia del Patto Parasociale, allegato 8 al presente capitolato, firmato in ogni pagina per presa visione e incondizionata accettazione di tutte le condizioni e prescrizioni in esso contenute.

In caso di riunione e/o raggruppamento di imprese le precedenti esperienze maturate negli ambiti lavorativi indicate al punto I, devono essere riferite ad una sola delle imprese riunite, mentre la sottoscrizione dei documenti di cui ai punti II, III, IV e V dovrà essere effettuata dai legali Rappresentanti di tutte le imprese raggruppate.

La busta contenente i documenti e la busta contenente l'offerta dovranno essere inserite in un unico plico sigillato e controfirmato per esteso sui lembi di chiusura, riportante oggetto dell'appalto, mittente e indirizzato a: ASL 14, Ufficio Protocollo, Via Mazzini n. 117, 28887 OMEGNA .

Il plico potrà essere recapitato mediante raccomandata A.R., corriere autorizzato o a mano e dovrà pervenire all'indirizzo sovraindicato entro il termine perentorio delle ore 12 del giorno .....

Il recapito del plico è ad esclusivo rischio e pericolo del mittente.

Le offerte pervenute oltre il termine suddetto, ancorché aggiuntive o sostitutive di altra offerta pervenuta nei termini, saranno considerate nulle.

Le offerte incomplete, condizionate o comunque non conformi alle prescrizioni della documentazione di gara del presente Capitolato saranno ritenute nulle e, pertanto escluse.

**Art. 6 Corrispettivo a favore dell'Impresa aggiudicataria per l'affidamento di servizi.**

L'affidamento dei servizi indicati nel presente atto nonchè l'uso dei beni pubblici ad essa relativi comporterà a favore dell'impresa aggiudicataria, per il periodo di gestione in via esclusiva di cui sopra e, successivamente, a favore della costituenda società mista tra impresa aggiudicataria della gara e la stessa ASL n. 14, un compenso annuale che sarà rappresentato dal valore delle prestazioni, effettuate secondo il tariffario approvato dalla Regione Piemonte, nell'ambito del budget da quest'ultima assegnato per la gestione della struttura oggetto del presente capitolato speciale e relativo bando di gara, come meglio chiarito nell'allegato n. 5 di cui al presente capitolato.

Resta fermo che tutti i costi di gestione sia ordinaria che straordinaria della struttura, nonché tutti i costi relativi ai servizi di cui all'allegato n. 2, questi ultimi forniti dall'ASL 14 sino allo spirare del vigente contratto di appalto, saranno economicamente posti a carico dell'impresa aggiudicataria.

La determinazione del corrispettivo dovrà necessariamente tener conto delle differenziazioni caratterizzanti la gestione della struttura da parte dell'impresa privata in via esclusiva rispetto alla successiva gestione ad opera della costituenda società mista.

Il contratto di gestione prevederà una clausola di revisione periodica del corrispettivo originario annuale per l'affidamento dei servizi e diritti di beni pubblici suddetti.

#### **Art. 7 - Modalità di celebrazione della gara e di aggiudicazione della fornitura.**

L'apertura delle buste sarà effettuata in seduta pubblica il giorno ..... con inizio alle ore ..... presso la sede dell'Ente, Via Mazzini n. 117, Omegna, Sala ....., piano ....., alla presenza del Funzionario del Servizio ..... e dell'Ufficiale Rogante dell'Ente.

In tale seduta si procederà ad esaminare la documentazione presentata dalle Imprese offerenti; successivamente appositamente e designando Commissione Tecnica provvederà ad esaminare e valutare gli allegati documenti e le relative schede tecniche, ai fini dell'attribuzione dei punteggi, come specificato al precedente articolo 2 del presente Capitolato.

Quindi avrà luogo una seconda seduta pubblica, alla quale saranno formalmente convocate le imprese offerenti, nel corso della quale verranno comunicate le risultanze della valutazione ed, al termine, l'esito della gara.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, laddove ritenuta congrua.

#### **Art. 8 - Documentazione da richiedere dall'aggiudicatario**

Ad aggiudicazione avvenuta, e comunque entro giorni 10 dalla data di comunicazione dell'aggiudicazione, l'Impresa /e aggiudicataria /e dovrà presentare quanto segue:

- a) deposito cauzionale definitivo, a mezzo di polizza fideiussoria, rilasciata da primario istituto di credito od assicurativo pari a £ 2.000.000.000 (duemiliardi);
- b) certificato della Camera di Commercio, completo delle indicazioni antimafia (ai sensi del Decreto del Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato del 27 maggio 1998), di data non anteriore a sei mesi dalla data di comunicazione dell'esito della gara;
- c) mandato speciale con rappresentanza all'impresa capogruppo, in caso di aggiudicazione a raggruppamento temporaneo di imprese.

#### **Art. 9 - Spese e oneri contrattuali**

Tutte le spese di gara sono a carico della/e Impresa/e aggiudicataria/e.

#### **Art. 10 - Cessione del contratto**

La cessione del contratto ad altra Impresa, senza l'espreso consenso scritto dell'Amministrazione, è assolutamente vietata.

#### **Art. 11 - Successione - Fallimento**

In caso di morte del fornitore (se Ditta individuale) o estinzione della Società, l'Amministrazione potrà risolvere il contratto ovvero accordare agli eredi o ai successori (in caso di società incorporate o fuse) la continuazione dello stesso.

In caso di fallimento del fornitore, il contratto sarà risolto, salve le ragioni spettanti all'Amministrazione con privilegio sulla cauzione definitiva prestata.

#### **Art. 12 Risoluzione del contratto**

Il contratto di gestione stipulato con l'impresa aggiudicataria si intenderà risolto di diritto qualora quest'ultima si renda indisponibile, per qualsiasi motivo, alla costituzione della summenzionata società mista, nei termini e con le modalità richieste dalla P.A. con sua conseguente impossibilità di ripetere quanto già versato una tantum.

#### **Art. 13 - Foro competente**

Per ogni controversia derivante dal presente contratto è competente, in via esclusiva, il Foro di Verbania

F.to L'Impresa offerente

Per approvazione specifica degli articoli 1, 2, 5, 8, 9, 10, 11.

F.to L'Impresa offerente ...

Allegati:

- n. 1: elenco attività trasferite alla nuova gestione ospedaliera;
- n. 2: elenco servizi appaltati dall'ASL 14 ad imprese private (mensa, riscaldamento, lavanderia, pulizia, ecc.)
- n. 3: Personale al 31/12/2000 impiegato presso la struttura ospedaliera "Madonna del Popolo"- Riepilogo per unità operativa;
- n. 4: elenco attività che continuano ad essere gestite dalla ASL N. 14;
- n. 5: Ospedale "Madonna del Popolo" di Omegna - produzione annua prevista con il nuovo assetto;
- n. 6: scheda Convenzione tra A.S.L. N. 14 - Regione Piemonte e "S.r.l. X";

n. 7: Statuto;

n. 8: Patto Parasociale.