

A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

**SOC GESTIONE ECONOMICO-FINANZIARIA
E PATRIMONIO**

Sede legale : Via Mazzini, 117 – 28887 Omegna (VB)
Sede Operativa Omegna

SOS Bilancio e Contabilità Generale

Tel. 0323 868170 Fax 0323 868168
e-mail : ref@aslvco.it

Prot. 68845

Omegna, - 3 NOV. 2022

Alla Corte dei Conti
Sezione Regionale di controllo per il Piemonte
piemonte.controllo@corteconticert.it

e.p.c.

Al Presidente
Collegio Sindacale Asl VCO
Dott. Sergio Bisoglio
Sede

OGGETTO: Deferimento della Corte dei Conti su Bilancio 2020 – Considerazioni

Con riferimento alla scheda di deferimento per l'esame del Bilancio di esercizio 2020 di questa Asl, inviata da codesta Corte il giorno 24 ottobre , prot. SCPIE 0013835 –interno- 24/10/2022, si comunica quanto segue:

Analisi economica : *Relativamente alla spesa per il personale Codesta Corte rileva che "dalla consultazione dei documenti pubblicati sul sito istituzionale dell'Azienda si rileva la mancata valorizzazione dei conti relativi alle ferie maturate e non godute al 31 dicembre 2020. Si chiedono chiarimenti".*

Con nota prot. 6984 del 2 aprile 2015 di oggetto "Linee guida alla chiusura del bilancio di esercizio 2014" la Regione Piemonte comunicava che "alla luce della normativa vigente in materia di ferie maturate e non godute ed in particolare a quanto disposto dall'Art. 5 , comma 8, del D.L. 95/2012 convertito nella L.135/2012 e dal parere del DFP n. 40033 dell'8.10.2012 condiviso dal MEF con nota 94806 del 9.11.2012, a decorrere dall'esercizio 2014, per la predisposizione del bilancio di esercizio , le Aziende Sanitarie dovranno rilevare le variazioni economico-patrimoniale e finanziarie relative alle ferie maturate e non godute esclusivamente nelle ipotesi di specifiche cause estintive del rapporto di lavoro non imputabili alla volontà del lavoratore o alla capacità organizzativa del datore di lavoro, ovvero:



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)

Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020

e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

- Decesso
- Malattia ed infortunio
- Risoluzione del rapporto di lavoro per inidoneità fisica permanente ed assoluta
- Congedo obbligatorio per maternità."

L'Azienda si attiene strettamente alla normativa citata, non riconoscendo il pagamento di ferie al di fuori delle fattispecie elencate. Peraltro le indicazioni al personale sono quelle di usufruire delle ferie entro i termini previsti dal contratto di lavoro e comunque prima che il rapporto di lavoro si estingua (pensionamento, recesso volontario).

Nel caso di pagamento di ferie non godute agli eredi di personale deceduto, l'importo dovuto viene iscritto tra i debiti verso il personale nell'anno in cui è avvenuto il decesso.

Analisi patrimoniale e finanziaria: In merito alla vendita di due immobili ubicati nel Comune di Verbania codesta Corte richiede quali sia l'entità delle risorse realizzate con tale operazione.

Per l'alienazione dell'Immobile di via Simonetta a Verbania il ricavato è stato pari a €. 141.000,00. A consuntivo 2020 sono stati iscritti €. 111.810,86 tra le riserve da plusvalenze da reinvestire.

Per l'alienazione dell'immobile di P.zza Ranzoni a Verbania il ricavato è stato pari a €. 180.050,00. A consuntivo 2020 sono stati iscritti €. 113.142,41 tra le riserve da plusvalenze da reinvestire.

Nel corso dell'anno 2021 tali riserve sono state utilizzate per l'acquisto delle seguenti attrezzature sanitarie:

- N.1 monitor per Cardiologia Emodinamica P.O. Domodossola
- N.3 riuniti oftalmici per Ambulatorio Oculistica Domodossola
- N.2 riuniti oftalmici per Ambulatorio Oculistica Verbania
- N.1 colonna laparoscopica per Sale operatorie Chirurgia/Ostetricia Ginecologia P.O. Verbania

Delle somme iscritte a riserva al momento non risultano utilizzati €. 118,33.

Gestione dell'emergenza sanitaria

1. Con riferimento ai costi per costituzione e funzionamento delle USCA codesta Corte chiede di dettagliare gli ulteriori costi (oltre a quelli relativi al costo del personale già comunicato) rilevati nell'apposito centro di costo (attività Covid territoriali).

Di seguito si dettagliano gli altri i costi riferibili alla costituzione e funzionamento delle USCA :

Conto 3100206 "manutenzione software" : €. 7.320,00 per attivazione modulo procedura USCA

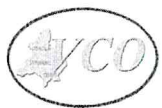
Conto 3100509 "canoni noleggio attrezzature assistenza protesica" : € 11.853,16 noleggio concentratori di ossigeno portatili

Conti 3100102, 3100116,3100117,3100118,3100147 per farmaci €. 1.909,29

Conto 3100107 dispositivi medici in vitro (tamponi) €. 5.864,48

Conto 3100164 e 3100143 dispositivi medici (principalmente DPI : tute, cuffie, guanti, camici, sopra scarpe, mascherine oltre a cateteri , provette, sacche urine, garze) €. 21.513,34

2. In merito al Piano straordinario di riorganizzazione della rete ospedaliera, approvato con DGR n. 7-1492 del 12 giugno 2020, ed in particolare con riferimento agli interventi di incrementi posti letto intensivi e sub intensivi e interventi DEA si forniscono aggiornamenti in merito alla realizzazione delle opere:



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DESCRIZIONE INTERVENTI	DATA PREVISTA COMPLETAMENTO
INTERVENTO 1.1 – Incremento posti letto intensivi P.O. Domodossola	31/12/2022
INTERVENTO 1.2 – Conversione posti letto sub intensivi P.O. Domodossola	28/02/2023
INTERVENTO 2.1 – Incremento posti letto intensivi P.O. Verbania	COMPLETATO
INTERVENTO 2.2 – Conversione posti letto sub intensivi P.O. Verbania	31/12/2022
INTERVENTO 3.1 – Ampliamento DEA P.O. Domodossola	31/12/2023
INTERVENTO 4.1 – Interventi DEA P.O. Verbania	COMPLETATO

La programmazione operativa è stata fortemente condizionata da due cause:

- Problematiche dovute al perdurare dei ricoveri Covid che impediscono l'apertura dei cantieri per gli interventi di incremento e conversione dei posti letto .
- Aumento dei prezzi delle materie prime e manufatti; l'intervento di ampliamento DEA P.O. di Domodossola non è stato attivato in quanto il finanziamento concesso è risultato insufficiente. L'Azienda ha richiesto alla Regione un'integrazione del finanziamento. L'Azienda ha altresì intrapreso richiesta di finanziamento aggiuntivo tramite il portale ministeriale dedicato.

Irregolarità contabili e criticità rilevate

Bilancio di previsione 2020: Codesta Corte rileva un bilancio di previsione adottato in data 30 dicembre 2019- in ritardo rispetto al termine del 31 ottobre , previsto dall'art.20, comma 2, L.R. n. 8/1995- redatto in perdita in contrasto con le disposizioni normative in materia; si tratta di una criticità già segnalata nel precedente controllo sul bilancio dell'esercizio 2019.

Con riferimento alla data di adozione del bilancio di previsione 2020 si comunica che la Regione Piemonte con nota trasmessa in via breve (e mail funzionario regionale addetto) in data 16 dicembre 2019, confermava la data di adozione dei bilanci preventivi per il 31 dicembre 2019 con riferimento a quanto previsto dalla DGR n. 4-92 del 19 luglio 2019 – obiettivo 1.1 Previsionale – bilancio preventivo – per l'anno 2020 sub obiettivo 3.

In merito alla predisposizione del bilancio di previsione l'Azienda ritiene di dover confermare quanto già in altre occasioni relazionato circa la ritenuta necessità da parte della Azienda di rappresentare in maniera veritiera tutti i costi ritenuti necessari per salvaguardare l'erogazione di servizi sanitari indispensabili alla collettività nel rispetto dei LEA.

La predisposizione di un bilancio di previsione in pareggio formale, con la rappresentazione dei soli costi sostenibili con il finanziamento provvisorio comunicato dalla Regione, normalmente inferiore a quello definitivo per pluriennale prassi consolidata, porterebbe alla conseguenza che i budget attribuiti agli ordinatori di spesa aziendali risulterebbero insufficienti a coprire i fabbisogni per l'intero esercizio con la conseguenza o di interrompere servizi essenziali o di dover autorizzare spese fuori budget in modo continuativo in corso d'anno. Infatti il finanziamento definitivo viene assegnato da Regione normalmente alla fine dell'anno o addirittura ad esercizio concluso in fase di predisposizione del consuntivo, a seguito di costante verifica degli andamenti della spesa in corso di esercizio e, se necessari, con indicazione degli interventi correttivi in corso d'anno. Risulta infatti che le quote di riserva della GSA vengano accantonate da parte di Regione allo scopo di poter intervenire nei casi di necessità che non trovino altra modalità di gestione da parte delle Aziende, con le quali, si ripete, vige un costante rapporto di collaborazione.

Per quanto concerne l'entità dello squilibrio d'esercizio consuntivato, si fa presente e si ribadisce che per l'anno 2021 l'entità del finanziamento COVID non è stata sufficiente a coprire i costi specifici e che, viceversa, l'Azienda ne ha assorbito una quota parte nell'ambito dei costi ordinari. Appare quindi da



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

riconoscersi la strutturazione di una nuova linea di attività "Covid" aggiuntiva rispetto alla preesistenti linee di attività, e nel 2021 aggravata altresì dalle linee di attività vaccinale, che non vede una sua fonte di finanziamento sufficientemente capiente.

Peraltro, ove si elidano dette quote di costo, il bilancio operativo delle attività ordinarie mostra la sua coerenza e continuità rispetto all'andamento pluriennale. Si auspica pertanto da parte di Codesta Spettabile Corte una piena comprensione delle problematiche contabili e di finanziamento esposte che risultano comuni a tutte le Aziende Sanitarie non solo della Regione Piemonte.

Preme inoltre evidenziare che, nonostante gli sforzi profusi, questa come molte altre aziende non è stata in grado di utilizzare nel 2021 se non marginalmente perfino le quote di finanziamento aggiuntivo destinate al recupero delle liste di attesa, per il persistere della grave carenza di personale. Nonostante i provvedimenti di flessibilizzazione delle risorse e la programmazione operativa realizzata di concerto con la Direzione regionale competente, come del resto rilevato anche da codesta Corte, nemmeno per il 2022 è stato agevole l'utilizzo di dette quote, che ancora presenteranno importanti residui non spesi. Anche in questo caso trattasi di problematiche comuni alle Aziende di tutta Italia, con distinguo correlabili alle più favorevoli condizioni geografiche ovvero di contesto di talune realtà diverse e più favorevoli rispetto alla ASL scrivente. Tra l'altro, non può sottacersi una sostanziale opposizione di talune categorie professionali al ripristino di condizioni operative più efficienti pre- Covid, anche con vertenze sindacali "rumorose" e complesse.

Si ritiene di non dover commentare la necessità di accantonamento della somma di oltre 9 milioni di euro a fondo rischi, in relazione alle previsioni contrattuali regolanti le prestazioni acquistate da privato, non governabili dall'Azienda.

Altrettanto non si ritiene di poter commentare la questione del mancato rispetto del limite del d.l.78/2010, in quanto norma risalente a momenti congiunturali in cui, oltre a non essere presente la problematica pandemica, le condizioni del mercato di lavoro delle professioni sanitarie erano assolutamente non comparabili allo stato di fatto attuale. Anche in questo senso si auspica un intervento innovatore del legislatore, che consenta di tenere insieme le problematiche di buona gestione con i dati di congiuntura.

A disposizione per eventuali chiarimenti, si porgono cordiali saluti.

Il Direttore Soc Gestione
Economico-Finanziaria e Patrimonio
(Dott.ssa Manuela Succi)

Il Direttore Generale
(Dott.ssa Chiara Serpieri)