



**A.S.L. V.C.O.**

*Azienda Sanitaria Locale  
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)  
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020  
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

## **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

N. 267 del 30/03/2023

**Oggetto: PRONTA DISPONIBILITA' SOSTITUTIVA ED INTEGRATIVA DELLA SOC  
CHIRURGIA GENERALE 1 E 2 PRESIDI OSPEDALIERI DOMODOSSOLA  
VERBANIA: ATTIVAZIONE PROGETTO.**

DIRETTORE GENERALE - DOTT.SSA CHIARA SERPIERI  
(NOMINATO CON DGR N.11-3293 DEL 28/05/2021)

DIRETTORE AMMINISTRATIVO - AVV. CINZIA MELODA

DIRETTORE SANITARIO - DOTT.SSA EMANUELA PASTORELLI



**A.S.L. V.C.O.**

*Azienda Sanitaria Locale  
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)  
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020  
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

---

## **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

L'estensore dell'atto: Bianco Roberto

Il Responsabile del procedimento: Bianco Roberto

Il Responsabile Servizio Economico Finanziario: Succi Manuela

Il funzionario incaricato alla pubblicazione.



**A.S.L. V.C.O.**

Azienda Sanitaria Locale  
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)  
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020  
e-mail: protocollo@pec.aslvc.it - www.aslvc.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

## IL DIRETTORE GENERALE

Nella data sopracitata, su propria iniziativa, in conformità al Regolamento approvato con delibera n.290 del 12/05/2017 e modificato con delibera n.65 del 28/01/2020.

**Premesso che:** a seguito della carenza di personale medico che si è creata negli ultimi 4 anni presso diverse strutture dei presidi ospedalieri, anche a causa dei numerosissimi pensionamenti e dimissioni volontarie riscontrati soprattutto dopo la pandemia, l'Azienda:

- ha attivato procedure concorsuali che, spesso, sono andate deserte, o si sono caratterizzate da rinunce successive alla formulazione della graduatoria, o si sono concluse con esito insufficiente a garantire la copertura del fabbisogno di personale utile a garantire le turnazioni per l'erogazione dei servizi sanitari ospedalieri;
- ha richiesto a 46 aziende sanitarie, sia piemontesi sia della Regione Lombardia, dapprima, la condivisione di graduatorie concorsuali, successivamente, la disponibilità a stipulare convenzioni per collaborazioni di personale dirigente medico per diverse specialità, senza ottenere un esito favorevole;
- non raggiungendo i risultati auspicati ed al fine di garantire la continuità assistenziale agli utenti del servizio sanitario ha fatto ricorso all'affidamento di servizi di assistenza medica attraverso l'espletamento di singole procedure di gara d'appalto di servizio per ciascuna struttura per la quale si è determinata la carenza di personale medico specialistico, determinando un significativo impatto economico sul bilancio dell'azienda;
- per ottimizzare la gestione esternalizzata di detti servizi ha indetto una gara europea, a procedura aperta, al fine di consentire la massima partecipazione degli Operatori economici, di durata triennale, per l'affidamento di servizi di assistenza medica nominando, con deliberazione n. 37 del 21.1.2022, il Nucleo Tecnico preposto alla redazione dei Capitolati prestazionali per la definizione dei servizi secondo i fabbisogni di personale medico distintamente per ciascuna struttura aziendale;
- nel corso della fase preparatoria per lo svolgimento della successiva procedura d'appalto, per colmare l'asimmetria informativa tra azienda ed operatori economici presenti sul mercato, con deliberazione n. 767 del 23.10.2022, ha dato avvio ad una consultazione preliminare di mercato (ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs n. 50/2016 ed alle linee Guida ANAC n.14) instaurando una fase preparatoria per lo svolgimento della successiva procedura d'appalto.

**Dato atto che** nel novembre 2022 l'Autorità Nazionale Anticorruzione, nel rilevare le difficoltà delle Aziende Sanitarie nel reperire personale medico, considerata la grande rilevanza sociale in quanto tocca servizi fondamentali, improcrastinabili ed indispensabili per l'intera comunità, oltre che di forte impatto economico sulla spesa pubblica, in merito agli affidamenti di servizi di assistenza medica appaltati ad Operatori economici presenti sul mercato ha deciso di intervenire presso il Ministero della Sanità e presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze al fine di sollecitare un decreto ministeriale che faccia chiarezza sulla questione e detti criteri di congruità dei prezzi.



**A.S.L. V.C.O.**

Azienda Sanitaria Locale  
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)  
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020  
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

**Richiamata** la nota prot. 10231 del 14.2.2023 (che fa seguito ad una precedente nota prot. n. 31818 del 19.5.2022) con la quale l'ASL VCO, con riferimento alla gara europea a procedura aperta che è stata indetta per l'affidamento di servizi di assistenza medica, ha sottoposto alla Direzione Sanità della Regione Piemonte la questione legata alla determinazione della base d'asta, con l'auspicio di un intervento volto a definire criteri mirati per l'individuazione di tariffe massime uniformi. Ciò non solo per contenere la spesa pubblica ma anche per assicurare il buon esito della procedura di indire.

**Preso atto che** presso la Soc Chirurgia Generale 1 e 2 si è determinata una carenza di personale medico in servizio di n. 3 unità, come si evince dal vigente Piano del Fabbisogno.

**Rilevato che** con nota prot. n. 12306 del 22.2.2023 il Direttore della Soc Chirurgia Generale ha richiesto la copertura di 3 posti di Dirigente Medico di Chirurgia Generale (di cui n. 2 unità destinate all'ospedale "Castelli" di Verbania ed una unità destinata all'Ospedale "San Biagio" di Domodossola) al fine di potersi avvalere di un numero di unità dirigenziali sufficiente a garantire lo svolgimento di tutte le attività della struttura.

**Dato atto che** con deliberazione n. 162 dell'1.3.2023 è stato bandito pubblico concorso, per titoli ed esami, per n. 3 posti di Dirigente Medico di Chirurgia Generale vista la carenza di personale medico in servizio presso la struttura.

**Richiamato** il Contratto Collettivo Integrativo aziendale (CCIA) Dirigenza Area Sanità, sottoscritto in data 4.10.2022, in particolare la "*Dichiarazione congiunte n. 1*" che prevede quanto segue "*Con riferimento all'art. 9 le parti precisano che le ore eccedenti, maturate nel periodo di vigenza del CCIA, potranno essere utilizzate come credito orario, mediante la definizione di programmi e la condivisione di obiettivi prestazionali specifici da concordare con il Direttore di Struttura a livello di equipe, al fine di svolgere, nel rispetto delle disposizioni normative e contrattuali vigenti, attività aggiuntiva rispetto a quella dovuta in via ordinaria, ad integrazione dell'attività istituzionale o finalizzata al recupero dei livelli prestazionali pregressi della struttura di appartenenza (liste di attesa) ai sensi dell'art. 24 del CCNL 2016/2018 del 19.12.2019, nell'ambito della normativa regionale di riferimento. Le parti dichiarano congiunto impegno nella promozione delle soluzioni organizzative idonee al raggiungimento degli scopi di mantenimento e, per quanto possibile, potenziamento dell'attività sanitaria a favore di cittadini nonché di limitazione al massimo grado possibile delle esternalizzazioni dei servizi. Si specifica che rimangono immutati i diritti in merito al tema in oggetto (ore eccedenti l'orario id servizio), acquisiti prima della firma del presente CCIA*".

**Preso atto** della proposta presentata, con nota prot. n. 17424 del 15.03.2023, dall'O.S. ANAAO/ASSOMED, e già condivisa con il Direttore ed i Dirigenti medici afferenti alla SOC Chirurgia Generale 1 e 2, riferita ad un progetto di pronta disponibilità con riguardo alle SSOCC Chirurgia Generale 1 e 2 considerato che i 3 posti vacanti di dirigenti medici generano un deficit di turni di reperibilità quantificabili almeno in 30 turni da 12 ore ed



**A.S.L. V.C.O.**

Azienda Sanitaria Locale  
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)  
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020  
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

implicano di dover assicurare, con un numero ridotto di personale, le attività in essere indispensabili per il normale funzionamento delle 2 strutture di Chirurgia.

**Rilevato che** dalla proposta presentata dall'O.S. ANAAO/ASSOMED si evince che il servizio di pronta disponibilità a cui si riferisce il progetto, a completamento di quella contrattualmente prevista e normata a copertura dei giorni feriali e del sabato (dalle 08.00 alle 20.00), si articola in turni della durata di 12H al fine di garantire la disponibilità di presenza, su chiamata, del dirigente medico nei giorni:

sabato notte: due dirigenti dalle 20.00 alle 08.00;  
domenica: un dirigente dalle 08.00 alle 20.00, un dirigente dalle 12.00 alle 20.00 e due dirigenti dalle 20.00 alle 08.00.

La remunerazione della pronta disponibilità equivale ad € 500,00 (cinquecento) per ogni turno di 12 ore. La distribuzione del budget generato dal progetto avverrà in relazione alla distribuzione dei carichi di lavoro a consuntivo mensile. Le chiamate in servizio del medico di Pronta Disponibilità, sostitutiva ed integrativa, saranno tracciate con timbratura e successiva casualizzazione ad opera dello stesso con specifico codice. La remunerazione della chiamata del medico di Pronta Disponibilità, sostitutiva ed integrativa, per assimilazione all'attività libero professionale intramuraria ex art.115 comma 2 del CCNL 19.12.2019, avverrà secondo quanto previsto dagli accordi nazionali e regionali.

**Valutato** di autorizzare la messa in atto del progetto presentato, in via transitoria, ovvero sino alla conclusione della procedura concorsuale ed alla presa di servizio dei medici assunti, dall'1.03.2023 al 31.12.2023 (fatta salva eventuale proroga nel qual caso si provvederà con successivo atto laddove non sia concluso il procedimento di assunzione dei tre dirigenti medici) anche tenuto conto del risparmio, in termini economici, che deriva all'azienda dal mancato ricorso all'esternalizzazione del servizio per sopperire alla carenza di personale dirigente medico presso le SSOCC Chirurgia Generale 1 e 2.

Visto l'art. 27 del CCNL 19.12.2019.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 3 del d.Lgs. 502/1992 e smi, come formulati nel frontespizio del presente atto

## **DELIBERA**

- 1)** Di autorizzare, per tutto quanto esposto in premessa, la messa in atto del progetto presentato dall'O.S. ANAAO/ASSOMED, e già condiviso con il Direttore ed i Dirigenti medici afferenti alla SOC Chirurgia Generale 1 e 2, per l'effettuazione del servizio di Pronta Disponibilità, sostitutiva ed integrativa, nelle Strutture, anche tenuto conto del risparmio, in termini economici, che deriva all'azienda dal mancato ricorso all'esternalizzazione del servizio per sopperire alla carenza di personale dirigente medico presso le SSOCC Chirurgia Generale 1 e 2.



**A.S.L. V.C.O.**

Azienda Sanitaria Locale  
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)  
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020  
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

- 2)** Di dare atto che l'autorizzazione alla messa in atto del progetto viene data in via transitoria, ovvero sino alla conclusione della procedura concorsuale ed alla presa di servizio dei medici assunti, dall'1.03.2023 al 31.12.2023 (fatta salva eventuale proroga nel qual caso si provvederà con successivo atto laddove non sia concluso il procedimento di assunzione dei tre dirigenti medici).
- 3)** Di rilevare che il servizio di pronta disponibilità a cui si riferisce il progetto, a completamento di quella contrattualmente prevista e normata a copertura dei giorni feriali e del sabato (dalle 08.00 alle 20.00), si articola in turni della durata di 12H al fine di garantire la disponibilità di presenza, su chiamata, del dirigente medico nei giorni:  
  
    sabato notte: due dirigenti dalle 20.00 alle 08.00;  
    domenica: un dirigente dalle 08.00 alle 20.00, un dirigente dalle 12.00 alle 20.00 e due dirigenti dalle 20.00 alle 08.00.
- 4)** Di dare atto che la remunerazione della pronta disponibilità equivale ad € 500,00 (cinquecento) per ogni turno di 12 ore e che la distribuzione del budget generato dal progetto avverrà in relazione alla distribuzione dei carichi di lavoro a consuntivo mensile. Le chiamate in servizio del medico di Pronta Disponibilità, sostitutiva ed integrativa, saranno tracciate con timbratura e successiva casualizzazione ad opera dello stesso con specifico codice. La remunerazione della chiamata del medico di Pronta Disponibilità, sostitutiva ed integrativa, per assimilazione all'attività libero professionale intramuraria ex art.115 comma 2 del CCNL 19.12.2019, avverrà secondo quanto previsto dagli accordi nazionali e regionali.
- 5)** Di imputare la spesa conseguente al presente provvedimento, a carico del bilancio aziendale, relativa al periodo 1.03.2023-31.12.2023, per l'importo complessivo di 113.350,00 € (di cui: l'importo di 15.000,00 € deriva dalla copertura dei turni in PD, sostitutiva o integrativa, ed un presunto di 98.350,00 € deriva dall'attività eventualmente svolta su chiamata, fatto salvo l'imprevedibilità degli accessi e delle emergenze nel periodo considerato) al conto 3.10.06.10 del Conto Economico anno 2023. I correlati oneri riflessi, pari ad 26.977,00 €, vengono imputati al conto 3.10.06.18 e l'IRAP, pari ad € 9.634,00 €, viene imputata al conto 3.30.01.04 del Conto Economico anno 2023.
- 6)** Di affidare alla SOC Direzione Sanitaria dei PP.OO. Di Verbania e Domodossola gli adempimenti operativi-gestionali derivanti dall'adozione del presente atto.
- 7)** Di incaricare la SOC Gestione Personale e Relazione Sindacale di fornire informazioni al personale dirigente medico in merito alla modalità di timbratura.
- 8)** Di dare mandato alla SOC Affari Generali legali ed istituzionali di trasmettere copia della presente deliberazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 14 della L.R. n.10 del 24 gennaio 1995.



**A.S.L. V.C.O.**

*Azienda Sanitaria Locale  
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)  
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020  
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

---

**9) Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.**