



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 84 del 31/01/2023

**Oggetto: PROROGA TECNICA SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA DI
MEDICINA E CHIRURGIA D'URGENZA PER I PP.OO. DI
DOMODOSSOLA E VERBANIA PER MESI TRE - CIG
9464036193.-**

DIRETTORE GENERALE - DOTT.SSA CHIARA SERPIERI
(NOMINATO CON DGR N.11-3293 DEL 28/05/2021)

DIRETTORE SANITARIO - DOTT.SSA EMANUELA PASTORELLI

DIRETTORE AMMINISTRATIVO - AVV. CINZIA MELODA



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Struttura proponente: ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

L'estensore dell'atto: Nardella Maria

Il Responsabile del procedimento: Monetti Lidia

Il Dirigente/Funziario: Monetti Lidia

Il Responsabile Servizio Economico Finanziario: Succi Manuela

Il funzionario incaricato alla pubblicazione.



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

IL DIRETTORE GENERALE

Nella data sopraindicata, su proposta istruttoria del Responsabile S.O.S. Acquisizione Beni e Servizi di seguito riportata, in conformità al Regolamento approvato con delibera n. 290 del 12/05/2017 e modificato con delibera n. 65 del 28/01/2020.

PREMESSO CHE:

- a fronte della carenza di personale medico venutasi a creare presso diverse Strutture dei PP.OO., l'ASL VCO ha provveduto ad attivare tra il 2018 ed il 2020 procedure concorsuali in parte andate deserte ed in parte con esito insufficiente a coprire il fabbisogno di personale indispensabile a garantire turni di assistenza medica in reparti, sale operatorie ed ambulatori, mentre nel corso dell'anno 2021 ha richiesto alle altre AA.SS. del Piemonte ed a quelle della limitrofa Regione Lombardia la condivisione di graduatorie concorsuali per la medesima specialità, senza esito favorevole;
- nell'ulteriore tentativo di colmare la perdurante carenza di personale medico, come si evince dalla nota prot. n. 68892 del 03/11/2022 della SOS Libera Professione – Ufficio Convenzioni, con nota prot. 73674 del 19/11/2021, la suddetta Struttura ha inoltrato nuovamente alle medesime Aziende sopra richiamate, richiesta di disponibilità a stipulare convenzioni per collaborazioni di personale Dirigente medico per diverse specialità, informando per conoscenza l'Assessorato alla Sanità della Regione Piemonte; entrambe le note sono depositate in atti;
- entro la data di scadenza per la ricezione delle disponibilità, prevista per il 15/12/2021, nessuna delle quarantasei Aziende interpellate ha fatto pervenire riscontro alla suddetta richiesta;

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione n. 465 del 10/05/2018, è stato indetto avviso pubblico per n. 1 posto di Dirigente Medico di Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'Urgenza scaduto il 8/06/2018, andato deserto;
- con deliberazione n. 465 del 10/05/2018, è stato indetto concorso per n. 1 posto di Dirigente Medico di Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'Urgenza scaduto il 19/07/2018, andato deserto;
- con deliberazione n. 692 del 01/10/2020, è stato indetto avviso pubblico per n. 1 posto di Dirigente Medico di Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'Urgenza scaduto il 30/10/2020, andato deserto;
- con deliberazione n. 692 del 01/10/2020, è stato indetto concorso per n. 1 posto di Dirigente Medico di Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'Urgenza scaduto il 14/12/2020 – 2 candidati istanti – assunto il Dott. Pellegrino dal 27/09/2021;
- con deliberazione n. 606 del 19/07/2021, è stato emesso un bando per ricerca di un medico per la SOC Medicina e Chirurgia d'Urgenza per conferimento incarico di collaborazione libero professionale ex art. 7 – comma 6 – D.Lgs n. 165/2001 – Bando scaduto in data 5/08/2021 andato deserto;
- con deliberazione n. 787 del 11/10/2021 è stato emesso bando per ricerca di un medico per la SOC Medicina e Chirurgia d'Urgenza per conferimento incarico di collaborazione libero professionale ex art. 7 – comma 6 – D.Lgs n. 165/2001 – Bando scaduto in data 28/10/2021 andato deserto;
- con deliberazione n. 181 del 16/03/2022 è stato indetto avviso pubblico per n. 5 posti di Dirigente Medico di Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza – Bando scaduto in data 15/04/2022 andato deserto;



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

- con deliberazione n. 181 del 16/03/2022 è stato indetto concorso pubblico per n. 5 posti di Dirigente Medico di Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza – Bando scaduto in data 6/6/2022, di cui è pervenuta una domanda di partecipazione; il candidato ha rinunciato all'incarico ed il bando è andato deserto;

CONSIDERATO CHE:

- negli ultimi quattro anni l'ASL VCO ha registrato un crescendo di difficoltà causato dal susseguirsi di vuoti in organico per diverse specialità, determinati da concorsi andati deserti o da rinunce espresse dopo formulazione di graduatoria; tali difficoltà a reclutare idoneo e sufficiente personale medico, indispensabile a coprire adeguatamente le turnazioni per l'erogazione dei servizi sanitari ospedalieri, sono andate aggravandosi nel corso degli ultimi mesi;
- non avendo conseguito i risultati auspicati tramite procedure concorsuali, al fine di garantire continuità assistenziale agli utenti del Servizio Sanitario, l'ASL VCO ha fatto ricorso all'affidamento di servizi di assistenza medica attraverso l'espletamento di singole procedure di gara, nel rispetto delle norme previste dal Codice degli appalti, per ciascuna Struttura all'interno della quale si veniva determinando carenza di personale medico specialistico;

RILEVATO CHE:

- di recente la questione in oggetto, che ha investito numerose Aziende Sanitarie non solo in Piemonte ma anche nel resto delle Regioni italiane, è venuta all'attenzione sia della stampa locale e nazionale sia dell'ANAC;
- in data 15/11/2022 il Presidente dell'Autorità ha reso noto che "l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha rilevato molteplici difficoltà operative che interessano, sempre più di frequente, le Aziende sanitarie nel reperimento di personale medico, circostanza che si renderebbe necessaria e urgente a causa dei numerosissimi pensionamenti e dimissioni volontarie riscontrati negli ultimi anni, soprattutto dopo la pandemia" ed ha sottolineato come "la questione assume una grande rilevanza sociale in quanto tocca servizi fondamentali, improcrastinabili ed indispensabili per l'intera comunità, oltre che di grande impatto economico sulla spesa pubblica" e per questo, in merito agli affidamenti di servizi di assistenza medica appaltati ad Operatori economici presenti sul mercato, ha deciso di intervenire presso il Ministero della Sanità e presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze al fine di sollecitare un decreto ministeriale che faccia chiarezza sulla questione e detti criteri di congruità dei prezzi;
- inoltre ANAC ha fatto presente che "molte delle criticità riscontrate potrebbero venire meno ove le stazioni appaltanti, uniformandosi al Codice, previa adeguata programmazione, provvedessero alla predisposizione delle specifiche tecniche del servizio; alla determinazione dell'importo a base di gara ed alla predisposizione dei documenti di gara o di affidamento, tenendo conto delle figure professionali richieste; alla selezione dell'operatore economico con l'offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di appalti con alta intensità di manodopera; nonché alla corretta verifica del servizio espletato";
- le difficoltà evidenziate dall'Autorità, comuni a tutte le Aziende Sanitarie, dovute a irreperibilità di medici dopo pensionamenti o dimissioni volontarie causate dalla pandemia, per l'ASL VCO sono aggravate dalla natura del suo territorio prevalentemente montuoso, dislocato in zona di confine ed alquanto disagiato nelle vie di comunicazione, ulteriori fattori che contribuiscono a vanificare l'impegno per il reclutamento del personale tramite pubbliche selezioni;



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

PRESO ATTO CHE l'ASL VCO:

- allo scopo di ottimizzare la gestione dei servizi di assistenza medica esternalizzata, ha previsto l'indizione di una gara europea a procedura aperta al fine di consentire la massima partecipazione degli Operatori economici e, con deliberazione n. 37 del 21/01/2022 ha nominato il Nucleo Tecnico preposto alla redazione dei Capitolati prestazionali per la definizione dei servizi, sulla base dei fabbisogni di personale medico rappresentati per ciascuna Struttura;
- nel corso della fase preparatoria per lo svolgimento della successiva procedura d'appalto, al fine di colmare l'asimmetria informativa tra Azienda ed Operatori economici presenti sul mercato, con deliberazione n. 767 del 31/10/2022, ha disposto l'avvio di una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. 50/2016, conformemente alle Linee guida n. 14 dell'ANAC;
- con nota prot. n. 2304 acquisita agli atti in data 12/01/2023, il Nucleo Tecnico ha comunicato di aver dato seguito alla definizione dei lotti legati alle Specialità per le quali si dovrà affidare il servizio di assistenza medica presso i PP.OO. di Verbania e Domodossola e il PPI di Omegna;
- con deliberazione n. 842 del 30/11/2022 ha adottato l'atto di programmazione degli acquisti di beni e servizi, ai sensi dell'art 21 del D. Lgs. 50/2016, nel quale è stato previsto il servizio di assistenza medica relativo al fabbisogno di undici strutture, per un periodo presunto di anni tre

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione n. 742 del 31/10/2022 è stato disposto l'affidamento diretto del servizio di assistenza medica di Medicina e Chirurgia d'Urgenza alla società Pediacoop – Società Cooperativa, con sede legale in Domodossola (VB), CF 02465290035, per il periodo 01/11/2022 al 31/01/2023;
- il suddetto appalto prevede l'esecuzione delle prestazioni, come di seguito articolate e per gli importi a fianco di ciascuna indicati:

P.O. Domodossola

martedì - giovedì - fascia oraria 8 – 20

Quota turno € 1.028,00

mercoledì - venerdì - sabato - domenica - fascia oraria 20 – 8

Quota turno € 1.070,00

P.O. Verbania

venerdì - sabato - domenica - fascia oraria 20 – 8

Quota turno € 1.070,00

- con nota prot. n. 1514/23 del 10/01/2023, depositata agli atti, il Direttore della SOC Medicina e Chirurgia d'Urgenza ha segnalato la necessità di prorogare il Servizio in oggetto, in quanto non è stato possibile attuare soluzioni organizzative alternative, mediante impiego di personale medico dell'Azienda;

EVIDENZIATO CHE:

- nelle more dell'espletamento della procedura di gara aperta, l'ASL VCO ha necessità di garantire la continuità delle prestazioni alla data presunta del 30/04/2023;
- con nota prot. n. 3540/23 del 17/01/2023, è stato richiesto alla Pediacoop Società Cooperativa di proseguire il servizio fino al 30/04/2023 e, con nota del 18/01/2023, acquisita al protocollo generale n. 3810/23, la suddetta Società ha manifestato il suo consenso a proseguire il servizio alle stesse modalità e condizioni del contratto in essere, fino al 30/04/2023;



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

RITENUTO, pertanto, di procedere con la proroga tecnica del servizio in oggetto per mesi tre, per un importo complessivo presunto di € 120.886,00 IVA esente, al fine di non interrompere le attività sanitarie a favore dell'utenza e nelle more dell'espletamento della gara europea a procedura aperta;

Condivisa la proposta come sopra formulata e ritenendo sussistere le condizioni per l'assunzione della presente delibera.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 502/1992 e smi, come formulati nel frontespizio del presente atto

DELIBERA

1) Di stabilire, per le motivazioni esposte in premessa, la proroga tecnica del servizio di Assistenza medica di Medicina e Chirurgia d'Urgenza presso i PP.OO. di Domodossola e Verbania, affidato alla Pediacoop – Società Cooperativa, con sede legale in Domodossola (VB), CF 02465290035, dal 01/02/2023 al 30/04/2023, alle medesime condizioni economiche ed operative in essere e nelle more dell'espletamento di una gara europea a procedura aperta, fatte salve eventuali disposizioni che saranno emanate dal Ministero della Sanità e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze.

2) Di prendere atto che il suddetto appalto prevede l'esecuzione di prestazioni, come di seguito articolate e per gli importi a fianco di ciascuna indicati:

P.O. Domodossola

martedì - giovedì - fascia oraria 8 – 20

Quota turno € 1.028,00

mercoledì - venerdì - sabato - domenica - fascia oraria 20 – 8

Quota turno € 1.070,00

P.O. Verbania

venerdì - sabato - domenica - fascia oraria 20 – 8

Quota turno € 1.070,00

per un importo contrattuale complessivo presunto di € 120.886,00 IVA esente ai sensi dell'art. 10 – D.P.R. 633/72.

3) Di stabilire che l'onere di spesa discendente dall'assunzione del presente provvedimento è valutato in presunti € 120.886,00 IVA esente e troverà imputazione come segue:
Aut. 2023/3 sub 231 – CONTO 3 10 04 89 – Conto economico esercizio 2023

4) Di dare atto che l'ASL VCO si riserva la facoltà di risolvere anticipatamente il contratto in oggetto, in tutto o in parte, nel caso in cui si addivenga, prima del 30/04/2023, all'aggiudicazione della gara europea a procedura aperta.

5) Di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) il Direttore del Dipartimento delle Patologie Mediche.



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

- 6) Di mandare alla SOC Direzione dei Presidi Ospedalieri per la gestione del rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento, compresi gli adempimenti di controllo e contabili.
- 7) Di prendere atto che il CIG per la tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010, è il seguente: 9464036193
- 8) Di mandare alla SOC Affari Generali, Legali e Istituzionali, per la trasmissione del presente atto al Collegio Sindacale.
- 9) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.