



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 146 del 27/02/2023

**Oggetto: PROROGA TECNICA SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA DI
UROLOGIA LOTTO 1 PER IL P.O. DI DOMODOSSOLA PER
MESI DUE - CIG 9258585A09.-**

DIRETTORE GENERALE - DOTT.SSA CHIARA SERPIERI
(NOMINATO CON DGR N.11-3293 DEL 28/05/2021)

DIRETTORE AMMINISTRATIVO - AVV. CINZIA MELODA

DIRETTORE SANITARIO - DOTT.SSA EMANUELA PASTORELLI



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Struttura proponente: ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

L'estensore dell'atto: Nardella Maria

Il Responsabile del procedimento: Monetti Lidia

Il Dirigente/Funziionario: Monetti Lidia

Il Responsabile Servizio Economico Finanziario: Succi Manuela

Il funzionario incaricato alla pubblicazione.



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

IL DIRETTORE GENERALE

Nella data sopraindicata, su proposta istruttoria del Responsabile S.O.S. Acquisizione Beni e Servizi di seguito riportata, in conformità al Regolamento approvato con delibera n. 290 del 12/05/2017 e modificato con delibera n. 65 del 28/01/2020.

PREMESSO CHE:

- a fronte della carenza di personale medico venutasi a creare presso diverse Strutture dei PP.OO., l'ASL VCO ha provveduto ad attivare tra il 2018 ed il 2020 procedure concorsuali in parte andate deserte ed in parte con esito insufficiente a coprire il fabbisogno di personale indispensabile a garantire turni di assistenza medica in reparti, sale operatorie ed ambulatori, mentre nel corso dell'anno 2021 ha richiesto alle altre AA.SS. del Piemonte ed a quelle della limitrofa Regione Lombardia la condivisione di graduatorie concorsuali per la medesima specialità, senza esito favorevole;
- nell'ulteriore tentativo di colmare la perdurante carenza di personale medico, come si evince dalla nota prot. n. 68892 del 03/11/2022 della SOS Libera Professione – Ufficio Convenzioni, con nota prot. 73674 del 19/11/2021, la suddetta Struttura ha inoltrato nuovamente alle medesime Aziende sopra richiamate, richiesta di disponibilità a stipulare convenzioni per collaborazioni di personale Dirigente medico per diverse specialità, informando per conoscenza l'Assessorato alla Sanità della Regione Piemonte; entrambe le note sono depositate in atti;
- entro la data di scadenza per la ricezione delle disponibilità, prevista per il 15/12/2021, nessuna delle quarantasei Aziende interpellate ha fatto pervenire riscontro alla suddetta richiesta;

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione n. 130 del 19/03/2021 era stato bandito pubblico concorso, per titoli ed esami, per l'assunzione a tempo indeterminato di un Dirigente Medico di Urologia, espletato in data 15/06/2021;
- con deliberazione n. 542 del 29/06/2021 sono state approvate la graduatoria dei candidati in possesso dei titoli di specializzazione, composta da due candidati, e la graduatoria dei medici in formazione specialistica, composta da due candidati, i quali tuttavia non hanno accettato l'assunzione, rimanendo pertanto non coperti i posti vacanti e risultando quindi la suddetta graduatoria esaurita;
- con deliberazione n. 64 del 31/01/2022 si è provveduto alla indizione di concorso pubblico per titoli ed esami per n. 2 posti di Dirigente Medico di Urologia e contestualmente è stato emesso avviso pubblico per titoli e colloquio per assunzione a tempo determinato nelle more dell'espletamento del concorso pubblico: il bando di avviso pubblico, scaduto in data 25/02/2022, è risultato deserto; il concorso pubblico, nel quale erano iscritti n. 4 candidati, espletato in data 10/06/2022, è risultato deserto in quanto nessun candidato si è presentato a sostenere le prove di esame;
- con deliberazione n. 319 del 29/04/2022 si è provveduto all'emissione di pubblico avviso di ricerca di un medico specializzato per progetto presso SOC Urologia per garantire la funzionalità della SOC per lo smaltimento delle liste di attesa causato dall'emergenza epidemiologica COVID 19; il bando, scaduto in data 17/05/2022, è andato deserto;
- con deliberazione n. 528 del 18/07/2022 è stato emesso un avviso di ricerca per incarico di Libera Professione, scaduto in data 3/08/2022, per il quale è pervenuta una domanda non ammissibile per limite di età;



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

- con deliberazione n. 553 del 28/07/2022 è stato emesso un avviso pubblico per n. 4 posti di Dirigente Medico di Urologia, scaduto il 26/8/2022, è andato deserto;
- con deliberazione n. 553 del 28/07/2022 è stato emesso un concorso pubblico per n. 4 posti di Dirigente Medico di Urologia, scaduto il 17/10/2022; pervenute n. 3 domande; ammissione candidati e nomina commissione adottata con deliberazione n. 746 del 31/10/2022;

CONSIDERATO CHE:

- negli ultimi quattro anni l'ASL VCO ha registrato un crescendo di difficoltà causato dal susseguirsi di vuoti in organico per diverse specialità, determinati da concorsi andati deserti o da rinunce espresse dopo formulazione di graduatoria; tali difficoltà a reclutare idoneo e sufficiente personale medico, indispensabile a coprire adeguatamente le turnazioni per l'erogazione dei servizi sanitari ospedalieri, sono andate aggravandosi nel corso degli ultimi mesi;
- non avendo conseguito i risultati auspicati tramite procedure concorsuali, al fine di garantire continuità assistenziale agli utenti del Servizio Sanitario, l'ASL VCO ha fatto ricorso all'affidamento di servizi di assistenza medica attraverso l'espletamento di singole procedure di gara, nel rispetto delle norme previste dal Codice degli appalti, per ciascuna Struttura all'interno della quale si veniva determinando carenza di personale medico specialistico;

RILEVATO CHE:

- di recente la questione in oggetto, che ha investito numerose Aziende Sanitarie non solo in Piemonte ma anche nel resto delle Regioni italiane, è venuta all'attenzione sia della stampa locale e nazionale sia dell'ANAC;
- in data 15/11/2022 il Presidente dell'Autorità ha reso noto che "l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha rilevato molteplici difficoltà operative che interessano, sempre più di frequente, le Aziende sanitarie nel reperimento di personale medico, circostanza che si renderebbe necessaria e urgente a causa dei numerosissimi pensionamenti e dimissioni volontarie riscontrati negli ultimi anni, soprattutto dopo la pandemia" ed ha sottolineato come "la questione assume una grande rilevanza sociale in quanto tocca servizi fondamentali, improcrastinabili ed indispensabili per l'intera comunità, oltre che di grande impatto economico sulla spesa pubblica" e per questo, in merito agli affidamenti di servizi di assistenza medica appaltati ad Operatori economici presenti sul mercato, ha deciso di intervenire presso il Ministero della Sanità e presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze al fine di sollecitare un decreto ministeriale che faccia chiarezza sulla questione e detti criteri di congruità dei prezzi;
- inoltre ANAC ha fatto presente che "molte delle criticità riscontrate potrebbero venire meno ove le stazioni appaltanti, uniformandosi al Codice, previa adeguata programmazione, provvedessero alla predisposizione delle specifiche tecniche del servizio; alla determinazione dell'importo a base di gara ed alla predisposizione dei documenti di gara o di affidamento, tenendo conto delle figure professionali richieste; alla selezione dell'operatore economico con l'offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di appalti con alta intensità di manodopera; nonché alla corretta verifica del servizio espletato";
- le difficoltà evidenziate dall'Autorità, comuni a tutte le Aziende Sanitarie, dovute a irreperibilità di medici dopo pensionamenti o dimissioni volontarie causate dalla pandemia, per l'ASL VCO sono aggravate dalla natura del suo territorio prevalentemente montuoso, dislocato in zona di confine



e alquanto disagiato nelle vie di comunicazione, ulteriori fattori che contribuiscono a vanificare l'impegno per il reclutamento del personale tramite pubbliche selezioni;

PRESO ATTO CHE L'ASL VCO:

- allo scopo di ottimizzare la gestione dei servizi di assistenza medica esternalizzata, ha previsto l'indizione di una gara europea a procedura aperta al fine di consentire la massima partecipazione degli Operatori economici e, con deliberazione n. 37 del 21/01/2022 ha nominato il Nucleo Tecnico preposto alla redazione dei Capitolati prestazionali per la definizione dei servizi, sulla base dei fabbisogni di personale medico rappresentati per ciascuna Struttura;
- con deliberazione n. 842 del 30/11/2022 ha adottato l'atto di programmazione degli acquisti di beni e servizi, ai sensi dell'art 21 del D. Lgs. 50/2016, nel quale è stato previsto il servizio di assistenza medica relativo al fabbisogno di undici strutture, per un periodo presunto di anni tre;
- nel corso della fase preparatoria per lo svolgimento della successiva procedura d'appalto, al fine di colmare l'asimmetria informativa tra Azienda ed Operatori economici presenti sul mercato, con deliberazione n. 767 del 31/10/2022, ha disposto l'avvio di una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. 50/2016, conformemente alle Linee guida n. 14 dell'ANAC;
- con nota prot. n. 2304 acquisita agli atti in data 12/01/2023, il Nucleo Tecnico ha comunicato di aver dato seguito alla definizione dei lotti legati alle Specialità per le quali si dovrà affidare il servizio di assistenza medica presso i PP.OO. di Verbania e Domodossola e il PPI di Omegna;
- con nota prot. 10231 del 14/02/2023, che l'ASL VCO ha sottoposto alla Direzione Sanità della Regione Piemonte la questione della base d'asta, con l'auspicio di un intervento finalizzato alla definizione di criteri mirati per l'individuazione di tariffe uniformi, allo scopo di contenere la spesa pubblica e per il buon esito della procedura di indire;

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione n. 484 del 27/06/2022, rettificata con deliberazione n. 525 del 14/07/2022, è stato affidato alla società Pediacoop – Società Cooperativa, con sede legale in Domodossola (VB), c.f. 02465290035, per un periodo di mesi cinque, dal 01/07/2022 al 30/11/2022, il Servizio di Assistenza medica di Urologia presso il P.O. di Domodossola, come di seguito articolato:

LOTTO 1

P.O. Domodossola

- turni di guardia attiva per tutti i giorni feriali dalle ore 14 alle ore 20
 - turni di guardia attiva sabato, domenica e festivi dalle ore 8 alle ore 20
 - reperibilità 7 giorni su 7 dalle ore 20 alle ore 8
 - attività prevista: gestione delle urgenze del reparto di degenza, di eventuali altri reparti dell'ospedale, del DEA, ed eventuale attività in sala operatoria nel caso le urgenze non siano differibili,
- per un importo presunto di € 296.580,00 IVA esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972;

- con deliberazione n. 703 del 30/09/2022, a causa del numero ancora insufficiente di personale medico in servizio, come rappresentato con nota della Direzione Generale prot. 56395 del 12/09/2022 depositata in atti, il Lotto 1 è stato integrato con un ulteriore turno di guardia attiva diurna per tutti i giorni feriali, dalle 8 alle 20 e l'orario 14-20 del turno di guardia attiva già presente è stato modificato in orario 8-14;

- con deliberazione n. 841 del 30/11/2022 è stata disposta la proroga contrattuale dal 01/12/2022 fino al 28/02/2023, ai sensi dell'art. 3 del Capitolato speciale d'appalto, che stabilisce la facoltà di



prorogare la durata del contratto, alle stesse condizioni, per un periodo non superiore a mesi tre;

EVIDENZIATO CHE:

- nelle more dell'espletamento della procedura di gara aperta, l'ASL VCO ha necessità di garantire la continuità delle prestazioni alla data presunta del 30/04/2023;
- con nota prot. n. 3542/23 del 17/01/2023, è stato richiesto alla Pediacoop Società Cooperativa di proseguire il servizio fino al 30/04/2023 e, con nota del 18/01/2023, acquisita al protocollo generale n. 3817/23, la suddetta Società ha manifestato il suo consenso a proseguire il servizio alle stesse modalità e condizioni del contratto in essere, fino al 30/04/2023;

RITENUTO, pertanto, di procedere con la proroga tecnica del servizio in oggetto per mesi due, per un importo complessivo presunto di € 173.460,00 IVA esente, al fine di non interrompere le attività sanitarie a favore dell'utenza e nelle more dell'espletamento della gara europea a procedura aperta;

Condivisa la proposta come sopra formulata e ritenendo sussistere le condizioni per l'assunzione della presente delibera.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 502/1992 e smi, come formulati nel frontespizio del presente atto

DELIBERA

1) Di stabilire, per le motivazioni esposte in premessa, la proroga tecnica del lotto 1 del servizio di Assistenza medica di Urologia presso il P.O. di Domodossola, affidato alla Pediacoop – Società Cooperativa, con sede legale in Domodossola (VB), CF 02465290035, per il periodo dal 01/03/2023 al 30/04/2023, alle medesime condizioni economiche ed operative in essere e nelle more dell'espletamento di una gara europea a procedura aperta, fatte salve eventuali disposizioni che saranno emanate dal Ministero della Sanità e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze.

2) Di prendere atto che il suddetto appalto prevede l'esecuzione di prestazioni mediche e chirurgiche come di seguito articolate e per gli importi orari a fianco di ciascuna indicati:

Lotto 1

P.O. Domodossola

- turni di guardia attiva per tutti i giorni feriali dalle ore 8 alle ore 14, quota oraria € 110,00
attività prevista: gestione delle urgenze del reparto di degenza, di eventuali altri reparti dell'ospedale, del DEA, ed eventuale attività in sala operatoria nel caso le urgenze non siano differibili
- guardia diurna per tutti i giorni feriali, festivi esclusi, dalle ore 8 alle 20 con attività prevista: consulenze DEA, interne, prericovero, urgenze chirurgiche, se non presenza in sala operatoria di attività urologica - quota oraria € 110,00
- turni di guardia attiva sabato, domenica e festivi dalle ore 8 alle ore 20, quota oraria € 110,00
- reperibilità 7 giorni su 7 dalle ore 20 alle ore 8 – quota oraria € 90,00



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

per un importo contrattuale complessivo presunto di € 173.460,00 IVA esente ai sensi dell'art. 10 – D.P.R. 633/72.

3) Di stabilire che l'onere di spesa discendente dall'assunzione del presente provvedimento è valutato in presunti € 173.460,00 IVA esente e troverà imputazione come segue:
Aut. 2023/3 sub 145 – CONTO 3 10 04 89 – Conto economico esercizio 2023

4) Di dare atto che l'ASL VCO si riserva la facoltà di risolvere anticipatamente il contratto in oggetto, in tutto o in parte, nel caso in cui si addivenga, prima del 30/04/2023, all'aggiudicazione della gara europea a procedura aperta.

5) Di nominare il Direttore della SOC Urologia, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), richiamando le disposizioni in merito previste dal Capitolato speciale.

6) Di mandare alla SOC Direzione dei Presidi Ospedalieri per la gestione del rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento, con richiamo alle disposizioni previste dal Capitolato speciale di gara, compresi gli adempimenti di controllo e contabili.

7) Di prendere atto che il CIG per la tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010, è il seguente: 9258585A09

8) Di mandare alla SOC Affari Generali, Legali e Istituzionali, per la trasmissione del presente atto al Collegio Sindacale.

9) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.