



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 157 del 01/03/2023

Oggetto: PROROGA AFFIDAMENTO SERVIZIO ASSISTENZA MEDICA DI PEDIATRIA PER TURNI DIURNI PRESSO IL P.O. DI VERBANIA PER MESI DUE NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DELLA GARA EUROPEA – SMART CIG Z343A23E6C

DIRETTORE GENERALE - DOTT.SSA CHIARA SERPIERI
(NOMINATO CON DGR N.11-3293 DEL 28/05/2021)

DIRETTORE AMMINISTRATIVO - AVV. CINZIA MELODA

DIRETTORE SANITARIO - DOTT.SSA EMANUELA PASTORELLI



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Struttura proponente: ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

L'estensore dell'atto: Nardella Maria

Il Responsabile del procedimento: Monetti Lidia

Il Dirigente/Funziario: Monetti Lidia

Il Responsabile Servizio Economico Finanziario: Succi Manuela

Il funzionario incaricato alla pubblicazione.



IL DIRETTORE GENERALE

Nella data sopraindicata, su proposta istruttoria del Responsabile S.O.S. Acquisizione Beni e Servizi, di seguito riportata, in conformità al Regolamento approvato con delibera n. 290 del 12/05/2017 e modificato con delibera n. 65 del 28/01/2020.

PREMESSO CHE:

- a fronte della carenza di personale medico venutasi a creare presso diverse Strutture dei PP.OO., l'ASL VCO ha provveduto ad attivare tra il 2018 ed il 2020 procedure concorsuali in parte andate deserte ed in parte con esito insufficiente a coprire il fabbisogno di personale indispensabile a garantire turni di assistenza medica in reparti, sale operatorie ed ambulatori, mentre nel corso dell'anno 2021 ha richiesto alle altre AA.SS. del Piemonte ed a quelle della limitrofa Regione Lombardia la condivisione di graduatorie concorsuali per la medesima specialità, senza esito favorevole;
- nell'ulteriore tentativo di colmare la perdurante carenza di personale medico, come si evince dalla nota prot. n. 68892 del 03/11/2022 della SOS Libera Professione – Ufficio Convenzioni, con nota prot. 73674 del 19/11/2021, la suddetta Struttura ha inoltrato nuovamente alle medesime Aziende sopra richiamate, richiesta di disponibilità a stipulare convenzioni per collaborazioni di personale Dirigente medico per diverse specialità, informando per conoscenza l'Assessorato alla Sanità della Regione Piemonte; entrambe le note sono depositate in atti;
- entro la data di scadenza per la ricezione delle disponibilità, prevista per il 15/12/2021, nessuna delle quarantasei Aziende interpellate ha fatto pervenire riscontro alla suddetta richiesta;

DATO ATTO CHE, come da comunicazione aggiornata del 14/10/2022 della SOS Acquisizione e Gestione giuridica del personale, si rileva quanto segue:

- Concorso per n. 3 posti di Dirigente Medico di Pediatria con scadenza il 4/10/2019 con una domanda di partecipazione – Procedura concorsuale deserta
- Avviso pubblico per n. 3 posti di Dirigente Medico di Pediatria con scadenza il 09/08/2019 - DESERTO
- Concorso pubblico per n. 1 posto Dirigente Medico Pediatria scaduto il 09/08/2019 con 4 domande di partecipazione – procedura concorsuale deserta
- Avviso pubblico per n. 1 posto di Dirigente Medico di Pediatria con scadenza il 22/06/2018 - DESERTO
- Avviso Pubblico per n. 5 posti di Dirigente Medico di Pediatria emesso con deliberazione n. 644 del 6/09/2022. Scaduto il 7/10/2022 – DESERTO
- Concorso pubblico per n. 5 posti di Dirigente Medico di Pediatria emesso con deliberazione n. 644 del 6/09/2022 – scaduto il 5/12/2022 – un solo candidato partecipante;

CONSIDERATO CHE:

- negli ultimi quattro anni l'ASL VCO ha registrato un crescendo di difficoltà causato dal susseguirsi di vuoti in organico per diverse specialità, determinati da concorsi andati deserti o da rinunce espresse dopo formulazione di graduatoria; tali difficoltà a reclutare idoneo e sufficiente personale medico, indispensabile a coprire adeguatamente le turnazioni per l'erogazione dei servizi sanitari ospedalieri, sono andate aggravandosi nel corso degli ultimi mesi;
- non avendo conseguito i risultati auspicati tramite procedure concorsuali, al fine di garantire continuità assistenziale agli utenti del Servizio Sanitario, l'ASL VCO ha fatto ricorso all'affidamento di servizi di assistenza medica attraverso l'espletamento di singole procedure di gara, nel rispetto



delle norme previste dal Codice degli appalti, per ciascuna Struttura all'interno della quale si veniva determinando carenza di personale medico specialistico;

RILEVATO CHE:

- di recente la questione in oggetto, che ha investito numerose Aziende Sanitarie non solo in Piemonte ma anche nel resto delle Regioni italiane, è venuta all'attenzione sia della stampa locale e nazionale sia dell'ANAC;

- in data 15/11/2022 il Presidente dell'Autorità ha reso noto che "l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha rilevato molteplici difficoltà operative che interessano, sempre più di frequente, le Aziende sanitarie nel reperimento di personale medico, circostanza che si renderebbe necessaria e urgente a causa dei numerosissimi pensionamenti e dimissioni volontarie riscontrati negli ultimi anni, soprattutto dopo la pandemia" ed ha sottolineato come "la questione assume una grande rilevanza sociale in quanto tocca servizi fondamentali, improcrastinabili ed indispensabili per l'intera comunità, oltre che di grande impatto economico sulla spesa pubblica" e per questo, in merito agli affidamenti di servizi di assistenza medica appaltati ad Operatori economici presenti sul mercato, ha deciso di intervenire presso il Ministero della Sanità e presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze al fine di sollecitare un decreto ministeriale che faccia chiarezza sulla questione e detti criteri di congruità dei prezzi;

- inoltre ANAC ha fatto presente che "molte delle criticità riscontrate potrebbero venire meno ove le stazioni appaltanti, uniformandosi al Codice, previa adeguata programmazione, provvedessero alla predisposizione delle specifiche tecniche del servizio; alla determinazione dell'importo a base di gara ed alla predisposizione dei documenti di gara o di affidamento, tenendo conto delle figure professionali richieste; alla selezione dell'operatore economico con l'offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di appalti con alta intensità di manodopera; nonché alla corretta verifica del servizio espletato";

- le difficoltà evidenziate dall'Autorità, comuni a tutte le Aziende Sanitarie, dovute a irreperibilità di medici dopo pensionamenti o dimissioni volontarie causate dalla pandemia, per l'ASL VCO sono aggravate dalla natura del suo territorio prevalentemente montuoso, dislocato in zona di confine e alquanto disagiato nelle vie di comunicazione, ulteriori fattori che contribuiscono a vanificare l'impegno per il reclutamento del personale tramite pubbliche selezioni;

PRESO ATTO CHE L'ASL VCO:

- allo scopo di ottimizzare la gestione dei servizi di assistenza medica esternalizzata, ha previsto l'indizione di una gara europea a procedura aperta al fine di consentire la massima partecipazione degli Operatori economici e, con deliberazione n. 37 del 21/01/2022 ha nominato il Nucleo Tecnico preposto alla redazione dei Capitolati prestazionali per la definizione dei servizi, sulla base dei fabbisogni di personale medico rappresentati per ciascuna Struttura;

- con deliberazione n. 842 del 30/11/2022 ha adottato l'atto di programmazione degli acquisti di beni e servizi, ai sensi dell'art 21 del D. Lgs. 50/2016, nel quale è stato previsto il servizio di assistenza medica relativo al fabbisogno di undici strutture, per un periodo presunto di anni tre;

- nel corso della fase preparatoria per lo svolgimento della successiva procedura d'appalto, al fine di colmare l'asimmetria informativa tra Azienda ed Operatori economici presenti sul mercato, con deliberazione n. 767 del 31/10/2022, ha disposto l'avvio di una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. 50/2016, conformemente alle Linee guida n. 14 dell'ANAC;



- con nota prot. n. 2304 acquisita agli atti in data 12/01/2023, il Nucleo Tecnico ha comunicato di aver dato seguito alla definizione dei lotti legati alle Specialità per le quali si dovrà affidare il servizio di assistenza medica presso i PP.OO. di Verbania e Domodossola e il PPI di Omegna;
- con nota prot. 10231 del 14/02/2023, ha sottoposto alla Direzione Sanità della Regione Piemonte la questione della base d'asta, con l'auspicio di un intervento finalizzato alla definizione di criteri mirati per l'individuazione di tariffe uniformi, allo scopo di contenere la spesa pubblica e per il buon esito della procedura di indire;

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione n. 87 del 03/02/2023 si è provveduto all'affidamento diretto del Servizio di assistenza medica di Pediatria, presso il P.O. di Verbania, alla società Pediacoop – Società Cooperativa, con sede legale in Domodossola, c.f. 02465290035, per la copertura dei turni in guardia medica attiva (reparto, sala parto, DEA), dalle 14 alle 20, per un totale di 6 turni nel periodo 02/02/2023 – 23/02/2023, per un importo complessivo di € 5.040,00 IVA esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972;
- in data 17/02/2023 la Direzione Generale, in adesione alla richiesta del Direttore della SOC Pediatria ed al fine di scongiurare l'interruzione di pubblico servizio, ha disposto la proroga del servizio in oggetto per i mesi di marzo e aprile;
- in data 23/02/2023, il Direttore della SOC Pediatria ha comunicato la necessità di copertura dei turni, come di seguito specificato:
Marzo 2023: 2 – 3 – 6 – 9 – 10 – 13 – 16 – 17 – 20 – 23 – 24 – 27 – 30 – 31
Aprile 2023: 3 – 6 – 7 – 13 – 14 – 17 – 20 – 21 – 24 – 27 – 28;

RITENUTO, pertanto, di procedere alla proroga tecnica del Servizio in oggetto per il periodo dal 02/03/2023 – 28/04/2023, per un importo complessivo presunto di € 21.000,00 IVA esente, al fine di garantire la continuità delle prestazioni sanitarie a favore dell'utenza e nelle more dell'espletamento della gara europea a procedura aperta;

Condivisa la proposta come sopra formulata e ritenendo sussistere le condizioni per l'assunzione della presente delibera.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 3 del d.Lgs. 502/1992 e smi, come formulati nel frontespizio del presente atto

DELIBERA

- 1) Di approvare, per i motivi espressi in narrativa, la proroga tecnica del servizio di Assistenza medica di Pediatria, presso il P.O. di Verbania, alla società Pediacoop – Società Cooperativa, con sede legale in Domodossola, c.f. 02465290035, per il periodo 02/03/2023 – 28/04/2023, alle medesime condizioni economiche ed operative in essere e nelle more dell'espletamento di una gara europea a procedura aperta, fatte salve eventuali disposizioni che saranno emanate dal Ministero della Sanità e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze.
- 2) Di prendere atto che la suddetta proroga prevede la copertura dei turni in guardia medica attiva (reparto, sala parto, DEA), dalle ore 14 alle ore 20, per un totale di 25 turni nel periodo dal 02/03/2023 al 28/04/2023, nelle giornate di seguito indicate:

Marzo 2023: 2 – 3 – 6 – 9 – 10 – 13 – 16 – 17 – 20 – 23 – 24 – 27 – 30 – 31



Aprile 2023: 3 – 6 – 7 – 13 – 14 – 17 – 20 – 21 – 24 – 27 - 28

per un importo contrattuale complessivo presunto di € 21.000,00 IVA esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/72.

- 3) Di dare atto che la copertura finanziaria dell'onere di spesa derivante dal presente provvedimento per l'importo complessivo presunto € 21.000,00 IVA esente, sarà imputabile come di seguito specificato:
Aut. 2023/3 sub 159 – CONTO 3 10 04 89 – Conto economico esercizio 2023
- 4) Di dare atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 è stato acquisito il seguente SMART CIG: Z343A23E6C
- 5) Di nominare il Direttore della SOC Pediatria in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC).
- 6) Di mandare alla SOC Direzione dei Presidi Ospedalieri per la gestione contabile del rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento.
- 7) Di dare mandato alla SOC Affari Generali Legali ed Istituzionali di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 14 della L. R. n. 10/1995 e s.m.i.
- 8) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.