



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbanio Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 85 del 02/02/2023

**Oggetto: PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA
MEDICA DI ORTOPEDIA PER IL P.O. DI VERBANIA PER
MESI TRE - CIG 9410827C1B -**

DIRETTORE GENERALE - DOTT.SSA CHIARA SERPIERI
(NOMINATO CON DGR N.11-3293 DEL 28/05/2021)

DIRETTORE AMMINISTRATIVO - AVV. CINZIA MELODA

DIRETTORE SANITARIO - DOTT.SSA EMANUELA PASTORELLI



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Struttura proponente: ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

L'estensore dell'atto: Nardella Maria

Il Responsabile del procedimento: Monetti Lidia

Il Dirigente/Funziionario: Monetti Lidia

Il Responsabile Servizio Economico Finanziario: Succi Manuela

Il funzionario incaricato alla pubblicazione.



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

IL DIRETTORE GENERALE

Nella data sopraindicata, su proposta istruttoria del Responsabile S.O.S. Acquisizione Beni e Servizi di seguito riportata, in conformità al Regolamento approvato con delibera n. 290 del 12/05/2017 e modificato con delibera n. 65 del 28/01/2020.

PREMESSO CHE:

- a fronte della carenza di personale medico venutasi a creare presso diverse Strutture dei PP.OO., l'ASL VCO ha provveduto ad attivare tra il 2018 ed il 2020 procedure concorsuali in parte andate deserte ed in parte con esito insufficiente a coprire il fabbisogno di personale indispensabile a garantire turni di assistenza medica in reparti, sale operatorie ed ambulatori, mentre nel corso dell'anno 2021 ha richiesto alle altre AA.SS. del Piemonte ed a quelle della limitrofa Regione Lombardia la condivisione di graduatorie concorsuali per la medesima specialità, senza esito favorevole;
- nell'ulteriore tentativo di colmare la perdurante carenza di personale medico, come si evince dalla nota prot. n. 68892 del 03/11/2022 della SOS Libera Professione – Ufficio Convenzioni, con nota prot. 73674 del 19/11/2021, la suddetta Struttura ha inoltrato nuovamente alle medesime Aziende sopra richiamate, richiesta di disponibilità a stipulare convenzioni per collaborazioni di personale Dirigente medico per diverse specialità, informando per conoscenza l'Assessorato alla Sanità della Regione Piemonte; entrambe le note sono depositate in atti;
- entro la data di scadenza per la ricezione delle disponibilità, prevista per il 15/12/2021, nessuna delle quarantasei Aziende interpellate ha fatto pervenire riscontro alla suddetta richiesta;

DATO ATTO CHE, come da comunicazione del 14/10/2022 della SOS Acquisizione e Gestione Giuridica del Personale, si rileva quanto segue:

- avviso pubblico per n. 6 posti di Dirigente Medico di Ortopedia, emesso con deliberazione n. 639 del 6/09/2022 - scaduto il 7/10 – procedura deserta;
- concorso pubblico per n. 6 posti di Dirigente Medico di Ortopedia, emesso con deliberazione n. 639 del 6/09/2022 - scaduto il 7/10 - procedura deserta;
- concorso per n. 5 posti, scaduto in data 14/12/2020, indetto con deliberazione n. 660 del 21/09/2020 – espletato nel gennaio 2021 – 3 candidati istanti – in graduatoria 2 specializzandi che non hanno accettato l'assunzione;
- avviso pubblico per n. 5 posti, scaduto il 23/10/2020 indetto con deliberazione n. 660 del 21/09/2020 – 1 candidato istante che non si è presentato al colloquio – procedura deserta;
- concorso pubblico per n. 4 posti, scaduto in data 30/12/2019 ed espletato nel 2020 – 7 candidati istanti – procedura concorsuale deserta;
- concorso pubblico per n. 4 posti, scaduto in data 21/03/2019 - 4 candidati istanti – assunta una candidata che ha prestato servizio dal 16/01/2020 al 01/05/2021 poi dimessa;
- avviso pubblico per 4 posti, scaduto il 01/02/2019 – procedura deserta;
- concorso pubblico per n. 3 posti, scaduto in data 15/10/2018 - 3 candidati istanti – procedura concorsuale deserta;
- avviso pubblico per 3 posti, scaduto in data 24/08/2018 - procedura deserta;

CONSIDERATO CHE:

- negli ultimi quattro anni l'ASL VCO ha registrato un crescendo di difficoltà causato dal susseguirsi di vuoti in organico per diverse specialità, determinati da concorsi andati deserti o da rinunce



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

esprese dopo formulazione di graduatoria; tali difficoltà a reclutare idoneo e sufficiente personale medico, indispensabile a coprire adeguatamente le turnazioni per l'erogazione dei servizi sanitari ospedalieri, sono andate aggravandosi nel corso degli ultimi mesi;

- non avendo conseguito i risultati auspicati tramite procedure concorsuali, al fine di garantire continuità assistenziale agli utenti del Servizio Sanitario, l'ASL VCO ha fatto ricorso all'affidamento di servizi di assistenza medica attraverso l'espletamento di singole procedure di gara, nel rispetto delle norme previste dal Codice degli appalti, per ciascuna Struttura all'interno della quale si veniva determinando carenza di personale medico specialistico;

RILEVATO CHE:

- di recente la questione in oggetto, che ha investito numerose Aziende Sanitarie non solo in Piemonte ma anche nel resto delle Regioni italiane, è venuta all'attenzione sia della stampa locale e nazionale sia dell'ANAC;
- in data 15/11/2022 il Presidente dell'Autorità ha reso noto che "l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha rilevato molteplici difficoltà operative che interessano, sempre più di frequente, le Aziende sanitarie nel reperimento di personale medico, circostanza che si renderebbe necessaria e urgente a causa dei numerosissimi pensionamenti e dimissioni volontarie riscontrati negli ultimi anni, soprattutto dopo la pandemia" ed ha sottolineato come "la questione assume una grande rilevanza sociale in quanto tocca servizi fondamentali, improcrastinabili ed indispensabili per l'intera comunità, oltre che di grande impatto economico sulla spesa pubblica" e per questo, in merito agli affidamenti di servizi di assistenza medica appaltati ad Operatori economici presenti sul mercato, ha deciso di intervenire presso il Ministero della Sanità e presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze al fine di sollecitare un decreto ministeriale che faccia chiarezza sulla questione e detti criteri di congruità dei prezzi;
- inoltre ANAC ha fatto presente che "molte delle criticità riscontrate potrebbero venire meno ove le stazioni appaltanti, uniformandosi al Codice, previa adeguata programmazione, provvedessero alla predisposizione delle specifiche tecniche del servizio; alla determinazione dell'importo a base di gara ed alla predisposizione dei documenti di gara o di affidamento, tenendo conto delle figure professionali richieste; alla selezione dell'operatore economico con l'offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di appalti con alta intensità di manodopera; nonché alla corretta verifica del servizio espletato";
- le difficoltà evidenziate dall'Autorità, comuni a tutte le Aziende Sanitarie, dovute a irreperibilità di medici dopo pensionamenti o dimissioni volontarie causate dalla pandemia, per l'ASL VCO sono aggravate dalla natura del suo territorio prevalentemente montuoso, dislocato in zona di confine e alquanto disagiato nelle vie di comunicazione, ulteriori fattori che contribuiscono a vanificare l'impegno per il reclutamento del personale tramite pubbliche selezioni;

PRESO ATTO CHE l'ASL VCO:

- allo scopo di ottimizzare la gestione dei servizi di assistenza medica esternalizzata, ha previsto l'indizione di una gara europea a procedura aperta al fine di consentire la massima partecipazione degli Operatori economici e, con deliberazione n. 37 del 21/01/2022 ha nominato il Nucleo Tecnico preposto alla redazione dei Capitolati prestazionali per la definizione dei servizi, sulla base dei fabbisogni di personale medico rappresentati per ciascuna Struttura;



- nel corso della fase preparatoria per lo svolgimento della successiva procedura d'appalto, al fine di colmare l'asimmetria informativa tra Azienda ed Operatori economici presenti sul mercato, con deliberazione n. 767 del 31/10/2022, ha disposto l'avvio di una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. 50/2016, conformemente alle Linee guida n. 14 dell'ANAC;
- con nota prot. n. 2304 acquisita agli atti in data 12/01/2023, il Nucleo Tecnico ha comunicato di aver dato seguito alla definizione dei lotti legati alle Specialità per le quali si dovrà affidare il servizio di assistenza medica presso i PP.OO. di Verbania e Domodossola e il PPI di Omegna;
- con deliberazione n. 842 del 30/11/2022 ha adottato l'atto di programmazione degli acquisti di beni e servizi, ai sensi dell'art 21 del D. Lgs. 50/2016, nel quale è stato previsto il servizio di assistenza medica relativo al fabbisogno di undici strutture, per un periodo presunto di anni tre;

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione n. 754 del 31/10/2022, a seguito di espletamento di procedura negoziata andata deserta, è stato affidato alla società Medical Line Consulting Srl, con sede legale in Roma, C.F. 10237111009, il servizio di Assistenza medica di Ortopedia per il P.O. Verbania, per il periodo 01/11/2022 – 31/12/2022, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016;
- il suddetto appalto prevede l'esecuzione delle prestazioni, come di seguito articolate e per gli importi orari a fianco di ciascuna indicati:

Tipologia	numero presenze medici	Articolazione
1) Guardia diurna	1	sabato, domenica e festivi infrasettimanali dalle 8 alle 12 quota oraria € 140,00
attività prevista: reparto di degenza, consulenze urgenti interne, consulenze DEA, urgenze chirurgiche		
2) Pronta disponibilità sostitutiva notturna	1	venerdì, sabato, domenica e festivi infrasettimanali dalle 20 alle 8 quota oraria € 118,00
3) Pronta disponibilità integrativa notturna	1	venerdì, sabato, domenica e festivi infrasettimanali dalle 20 alle 8 quota oraria € 118,00
La PD integrativa è finalizzata alla effettuazione di interventi chirurgici in urgenza, compreso il trattamento della frattura di femore		
4) Pronta disponibilità sostitutiva diurna	1	sabato, domenica e festivi infrasettimanali dalle 12 alle 20 quota oraria € 118,00
5) Pronta disponibilità	1	sabato, domenica e festivi infrasettimanali, dalle 8 alle 20 quota oraria € 118,00



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

integrativa diurna		
La PD integrativa è finalizzata alla effettuazione di interventi chirurgici in urgenza, compreso il trattamento della frattura di femore		

- con deliberazione n. 996 del 29/12/2022 è stata disposta la proroga contrattuale dal 01/01/2023 fino al 31/01/2023, ai sensi dell'art. 3 del Capitolato speciale d'appalto, che stabilisce la facoltà di prorogare la durata del contratto, alle stesse condizioni, per un periodo non superiore a mesi uno;

EVIDENZIATO CHE:

- nelle more dell'espletamento della procedura di gara aperta, l'ASL VCO ha necessità di garantire la continuità delle prestazioni alla data presunta del 30/04/2023;
- con nota prot. n. 148/2022 del 27/12/2022 la società Medical Line Consulting Srl ha comunicato di proseguire il servizio alle stesse modalità e condizioni in essere, garantendo la prestazione fino a tutto il 30/04/2023;

RITENUTO, pertanto, di procedere con la proroga tecnica del servizio in oggetto per mesi tre, per un importo complessivo presunto di € 197.872,00 IVA esente, al fine di non interrompere le attività sanitarie a favore dell'utenza e nelle more dell'espletamento della gara europea a procedura aperta;

Condivisa la proposta come sopra formulata e ritenendo sussistere le condizioni per l'assunzione della presente delibera.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 502/1992 e smi, come formulati nel frontespizio del presente atto

DELIBERA

1) Di stabilire, per le motivazioni esposte in premessa, la proroga tecnica del servizio di Assistenza medica di Ortopedia presso il P.O. di Verbania, affidato alla società Medical Line Consulting Srl, con sede legale in Roma, C.F. 10237111009, dal 01/02/2023 al 30/04/2023, alle medesime condizioni economiche ed operative in essere e nelle more dell'espletamento di una gara europea a procedura aperta, fatte salve eventuali disposizioni che saranno emanate dal Ministero della Sanità e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze.

2) Di prendere atto che il suddetto appalto prevede l'esecuzione di prestazioni mediche e chirurgiche come di seguito articolate e per gli importi orari a fianco di ciascuna indicati:

Tipologia	numero presenze medici	Articolazione
1) Guardia diurna	1	sabato, domenica e festivi infrasettimanali dalle 8 alle 12 quota oraria € 140,00
attività prevista: reparto di degenza, consulenze urgenti interne, consulenze DEA, urgenze chirurgiche		



A.S.L. V.C.O.

Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

2) Pronta disponibilità sostitutiva notturna	1	venerdì, sabato, domenica e festivi infrasettimanali dalle 20 alle 8 quota oraria € 118,00
--	---	---

3) Pronta disponibilità integrativa notturna	1	venerdì, sabato, domenica e festivi infrasettimanali dalle 20 alle 8 quota oraria € 118,00
--	---	---

La PD integrativa è finalizzata alla effettuazione di interventi chirurgici in urgenza, compreso il trattamento della frattura di femore

4) Pronta disponibilità sostitutiva diurna	1	sabato, domenica e festivi infrasettimanali dalle 12 alle 20 quota oraria € 118,00
--	---	---

5) Pronta disponibilità integrativa diurna	1	sabato, domenica e festivi infrasettimanali, dalle 8 alle 20 quota oraria € 118,00
--	---	---

La PD integrativa è finalizzata alla effettuazione di interventi chirurgici in urgenza, compreso il trattamento della frattura di femore

per un importo contrattuale complessivo presunto di € 197.872,00 IVA esente ai sensi dell'art. 10 – D.P.R. 633/72.

3) Di stabilire che l'onere di spesa discendente dall'assunzione del presente provvedimento è valutato in presunti € 197.872,00 IVA esente e troverà imputazione come segue:
Aut. 2023/3 sub 235 – CONTO 3 10 04 89 – Conto economico esercizio 2023

4) Di dare atto che l'ASL VCO si riserva la facoltà di risolvere anticipatamente il contratto in oggetto, in tutto o in parte, nel caso in cui si addivenga, prima del 30/04/2023, all'aggiudicazione della gara europea a procedura aperta.

5) Di nominare il Direttore del Dipartimento delle Patologie Chirurgiche, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), richiamando le disposizioni in merito previste dal Capitolato speciale.

6) Di mandare alla SOC Direzione dei Presidi Ospedalieri per la gestione del rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento, con richiamo alle disposizioni previste dal Capitolato speciale di gara, compresi gli adempimenti di controllo e contabili.

7) Di prendere atto che il CIG per la tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010, è il seguente: 9410827C1B

8) Di mandare alla SOC Affari Generali, Legali e Istituzionali, per la trasmissione del presente atto



resente documento informatico è sottoscritto con firma digitale, creato e conservato digitalmente secondo la normativa vigente



A.S.L. V.C.O.

*Azienda Sanitaria Locale
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

al Collegio Sindacale.

9) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.