



**A.S.L. V.C.O.**

Azienda Sanitaria Locale  
del Verbano Cusio Ossola

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)  
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020  
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

## **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

N. 652 del 10/08/2023

**Oggetto: INTEGRAZIONE SERVIZIO ASSISTENZA MEDICA PEDIATRIA PRESSO IL  
P.O. DI VERBANIA PERIODO AGOSTO – SETTEMBRE 2023 NELLE MORE  
DELL'ESPLETAMENTO DELLA GARA EUROPEA – CIG 947708846C**

DIRETTORE GENERALE - DOTT.SSA CHIARA SERPIERI  
(NOMINATO CON DGR N.11-3293 DEL 28/05/2021)

DIRETTORE AMMINISTRATIVO - AVV. CINZIA MELODA



**A.S.L. V.C.O.**

*Azienda Sanitaria Locale  
del Verbano Cusio Ossola*

Sede legale : Via Mazzini, 117 - 28887 Omegna (VB)  
Tel. +39 0323.5411 0324.4911 fax +39 0323.643020  
e-mail: protocollo@pec.aslvco.it - www.aslvco.it

P.I./Cod.Fisc. 00634880033

---

## **DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

Struttura proponente: ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

L'estensore dell'atto: Muscatello Antonella

Il Responsabile del procedimento: Monetti Lidia

Il Dirigente/Funziario: Monetti Lidia

Il Responsabile Servizio Economico Finanziario: Succi Manuela

Il funzionario incaricato alla pubblicazione.



## IL DIRETTORE GENERALE

Nella data sopraindicata, su proposta istruttoria del Responsabile S.O.S. Acquisizione Beni e Servizi, di seguito riportata, in conformità al Regolamento approvato con delibera n. 290 del 12/05/2017 e modificato con delibera n. 65 del 28/01/2020.

### PREMESSO CHE:

- a fronte della carenza di personale medico venutasi a creare presso diverse Strutture dei PP.OO., l'ASL VCO ha provveduto ad attivare tra il 2018 ed il 2020 procedure concorsuali in parte andate deserte ed in parte con esito insufficiente a coprire il fabbisogno di personale indispensabile a garantire turni di assistenza medica in reparti, sale operatorie ed ambulatori, mentre nel corso dell'anno 2021 ha richiesto alle altre AA.SS. del Piemonte ed a quelle della limitrofa Regione Lombardia la condivisione di graduatorie concorsuali per la medesima specialità, senza esito favorevole;
- nell'ulteriore tentativo di colmare la perdurante carenza di personale medico, come si evince dalla nota prot. n. 68892 del 03/11/2022 della SOS Libera Professione – Ufficio Convenzioni, con nota prot. 73674 del 19/11/2021, la suddetta Struttura ha inoltrato nuovamente alle medesime Aziende sopra richiamate, richiesta di disponibilità a stipulare convenzioni per collaborazioni di personale Dirigente medico per diverse specialità, informando per conoscenza l'Assessorato alla Sanità della Regione Piemonte; entrambe le note sono depositate in atti;
- entro la data di scadenza per la ricezione delle disponibilità, prevista per il 15/12/2021, nessuna delle quarantasei Aziende interpellate ha fatto pervenire riscontro alla suddetta richiesta;

**DATO ATTO CHE**, come da comunicazione aggiornata del 14/10/2022 della SOS Acquisizione e Gestione giuridica del personale, si prospetta quanto segue:

- Concorso per n. 3 posti di Dirigente Medico di Pediatria con scadenza il 4/10/2019 con una domanda di partecipazione – Procedura concorsuale deserta
- Avviso pubblico per n. 3 posti di Dirigente Medico di Pediatria con scadenza il 09/08/2019 - DESERTO
- Concorso pubblico per n. 1 posto Dirigente Medico Pediatria scaduto il 09/08/2019 con 4 domande di partecipazione – procedura concorsuale deserta
- Avviso pubblico per n. 1 posto di Dirigente Medico di Pediatria con scadenza il 22/06/2018 - DESERTO
- Avviso Pubblico per n. 5 posti di Dirigente Medico di Pediatria emesso con deliberazione n. 644 del 6/09/2022. Scaduto il 7/10/2022 – DESERTO
- Concorso pubblico per n. 5 posti di Dirigente Medico di Pediatria emesso con deliberazione n. 644 del 6/09/2022 – scaduto il 5/12/2022 – un solo candidato partecipante;

### DATO ATTO ALTRESI' CHE:

- negli ultimi quattro anni l'ASL VCO ha registrato un crescendo di difficoltà causato dal susseguirsi di vuoti in organico per diverse specialità, determinati da concorsi andati deserti o da rinunce espresse dopo formulazione di graduatoria; tali difficoltà a reclutare idoneo e sufficiente personale medico, indispensabile a coprire adeguatamente le turnazioni per l'erogazione dei servizi sanitari ospedalieri, sono andate aggravandosi nel corso degli ultimi mesi;
- non avendo conseguito i risultati auspicati tramite procedure concorsuali, al fine di garantire continuità assistenziale agli utenti del Servizio Sanitario, l'ASL VCO ha fatto ricorso all'affidamento di servizi di assistenza medica attraverso l'espletamento di singole procedure di gara, nel rispetto delle norme previste dal Codice degli appalti, per ciascuna Struttura all'interno della quale si veniva determinando carenza di personale medico specialistico;



### **RILEVATO CHE:**

- di recente la questione in oggetto, che ha investito numerose Aziende Sanitarie non solo in Piemonte ma anche nel resto delle Regioni italiane, è venuta all'attenzione sia della stampa locale e nazionale sia dell'ANAC;
- in data 15/11/2022 il Presidente dell'Autorità ha reso noto che "l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha rilevato molteplici difficoltà operative che interessano, sempre più di frequente, le Aziende sanitarie nel reperimento di personale medico, circostanza che si renderebbe necessaria e urgente a causa dei numerosissimi pensionamenti e dimissioni volontarie riscontrati negli ultimi anni, soprattutto dopo la pandemia" ed ha sottolineato come "la questione assume una grande rilevanza sociale in quanto tocca servizi fondamentali, improcrastinabili ed indispensabili per l'intera comunità, oltre che di grande impatto economico sulla spesa pubblica" e per questo, in merito agli affidamenti di servizi di assistenza medica appaltati ad Operatori economici presenti sul mercato, ha deciso di intervenire presso il Ministero della Sanità e presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze al fine di sollecitare un decreto ministeriale che faccia chiarezza sulla questione e detti criteri di congruità dei prezzi;
- inoltre ANAC ha fatto presente che "molte delle criticità riscontrate potrebbero venire meno ove le stazioni appaltanti, uniformandosi al Codice, previa adeguata programmazione, provvedessero alla predisposizione delle specifiche tecniche del servizio; alla determinazione dell'importo a base di gara ed alla predisposizione dei documenti di gara o di affidamento, tenendo conto delle figure professionali richieste; alla selezione dell'operatore economico con l'offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di appalti con alta intensità di manodopera; nonché alla corretta verifica del servizio espletato";
- le difficoltà evidenziate dall'Autorità, comuni a tutte le Aziende Sanitarie, dovute a irreperibilità di medici dopo pensionamenti o dimissioni volontarie causate dalla pandemia, per l'ASL VCO sono aggravate dalla natura del suo territorio prevalentemente montuoso, dislocato in zona di confine e alquanto disagiato nelle vie di comunicazione, ulteriori fattori che contribuiscono a vanificare l'impegno per il reclutamento del personale tramite pubbliche selezioni;

### **PRESO ATTO CHE L'ASL VCO:**

- allo scopo di ottimizzare la gestione dei servizi di assistenza medica esternalizzata, ha previsto l'indizione di una gara europea a procedura aperta al fine di consentire la massima partecipazione degli Operatori economici e, con deliberazione n. 37 del 21/01/2022 ha nominato il Nucleo Tecnico preposto alla redazione dei Capitolati prestazionali per la definizione dei servizi, sulla base dei fabbisogni di personale medico rappresentati per ciascuna Struttura;
- con deliberazione n. 842 del 30/11/2022 ha adottato l'atto di programmazione degli acquisti di beni e servizi, ai sensi dell'art 21 del D. Lgs. 50/2016, nel quale è stato previsto il servizio di assistenza medica relativo al fabbisogno di undici strutture, per un periodo presunto di anni tre;
- nel corso della fase preparatoria per lo svolgimento della successiva procedura d'appalto, al fine di colmare l'asimmetria informativa tra Azienda ed Operatori economici presenti sul mercato, con deliberazione n. 767 del 31/10/2022, ha disposto l'avvio di una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. 50/2016, conformemente alle Linee guida n. 14 dell'ANAC;
- con nota prot. n. 2304 acquisita agli atti in data 12/01/2023, il Nucleo Tecnico ha comunicato di aver dato seguito alla definizione dei lotti legati alle Specialità per le quali si dovrà affidare il servizio di assistenza medica presso i PP.OO. di Verbania e Domodossola e il PPI di Omegna;
- con nota prot. 10231 del 14/02/2023, ha sottoposto alla Direzione Sanità della Regione Piemonte la questione della base d'asta, con l'auspicio di un intervento finalizzato alla definizione di criteri mirati per l'individuazione di tariffe uniformi, allo scopo di contenere la spesa pubblica e per il buon esito della procedura di indire;



- in data 20/06/2023 e 23/06/2023, il Nucleo Tecnico si è nuovamente riunito per la definizione dei documenti di gara alla luce delle nuove disposizioni previste dal D.L. 34/2023 convertito con modificazioni in L. n. 56 del 26/05/2023;
- con deliberazione n. 502 del 26/06/2023, l'ASL VCO ha provveduto all'indizione di una gara europea da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento di servizi di assistenza medica prestazionali suddivisi per specialità e Presidi, con data di scadenza per la presentazione delle offerte prevista per il 15/09/2023;

### **PRESO ATTO, INOLTRE, CHE:**

- in esito all'emissione dell'avviso pubblico, per titoli e colloquio, emesso con deliberazione n. 292 del 07/04/2023, di procedura comparativa per il conferimento di 57 incarichi di collaborazione libero-professionale, ex art. 7, c. 6 D. Lgs. n. 165/2001, e s.m.i. (Specialità di Radiodiagnostica, Urologia, Medicina Interna, Malattie Infettive, Ortopedia e Traumatologia, Pediatria, Ginecologia e Ostetricia, Neurologia, Anestesia e Rianimazione, Psichiatria), sono pervenute solo le seguenti domande di partecipazione, non riferite alla Specialità di Pediatria:
  - n. 1 domanda per Dirigente Medico Psichiatria (il candidato ha rinunciato);
  - n. 1 domanda per Dirigente Medico Ostetricia e Ginecologia;
  - n. 1 domanda per Dirigente Medico Anestesia Rianimazione;ulteriori n. 2 domande da parte di Medici Specialisti in Medicina Interna di Domodossola che hanno provveduto a sottoscrivere il contratto e che supporteranno l'attività ambulatoriale di reparto per un numero limitato di ore;
- con deliberazione su proposta del Direttore della SOC Gestione Personale e Relazioni sindacali, n. 289 del 07/04/2023, è stato indetto un avviso di pubbliche selezioni per il reclutamento a tempodeterminato di Dirigenti Medici delle branche interessate da gravi carenze di organico (Radiodiagnostica, Urologia, Medicina Interna, Malattie Infettive, Ortopedia e Traumatologia, Pediatria, Ginecologia e Ostetricia, Neurologia, Anestesia e Rianimazione, Psichiatria), a seguito del quale risulta pervenuta esclusivamente n. 1 domanda da parte di un Dirigente Medico Specialista in Malattie Infettive;

### **CONSIDERATO CHE:**

- la dott.ssa Giuseppina Martinoli, in servizio presso la SOC Pediatria, ha risolto il rapporto di lavoro autonomo con decorrenza 01/08/2023, anticipatamente rispetto alla prevista scadenza del 31/12/2023;
- in sostituzione del suddetto medico, con deliberazione n. 633 del 02/08/2023, la SOC Gestione Personale e Relazione Sindacali ha indetto pubblico avviso, per titoli e colloquio, di procedura comparativa per il conferimento di un incarico di collaborazione libero – professionale ex art. 7, c. 6 D. Lgs. n. 165/2001, e s.m.i., per lo svolgimento di attività professionale presso la SOC Pediatria, con scadenza dei termini per la presentazione delle domande di partecipazione al quindicesimo giorno successivo alla data di pubblicazione sul sito internet aziendale dell'avviso in questione avvenuta in data 03/08/2023;
- con comunicazione del 01/08/2023, la Direzione Sanitaria ha rappresentato la necessità di provvedere alla copertura dei turni lasciati scoperti per i mesi di agosto e settembre, nelle more della conclusione del conferimento di nuovo incarico libero-professionale nonché in considerazione del periodo estivo e della fruizione di ferie da parte del personale della Struttura, integrando il servizio di guardia attiva presso il P.O. di Verbania, affidato con deliberazione n. 157 del 01/03/2023 e successive, alla Pediacoop – Società Cooperativa, con sede legale in Domodossola, c.f. 02465290035, con articolazione di turni di 6 ore su 3 giorni feriali settimanali, con turni di 12 ore su tutti i giorni feriali settimanali;



**VISTA** la comunicazione dell'Aggiudicatario in data 04/08/2023, di disponibilità all'integrazione dei turni come sopra illustrati, alle medesime condizioni contrattuali previste dal suddetto provvedimento, per il periodo 01/08/2023 – 30/09/2023, per un importo complessivo di € 65.520,00 IVA esclusa ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72;

**RITENUTO**, pertanto, al fine di garantire la continuità assistenziale dei pazienti della Pediatria del P.O. di Verbania per il periodo estivo, in considerazione delle dimissioni anticipate della dott.ssa Martinoli e nelle more del conferimento di nuovo incarico libero-professionale nonché nelle more dell'espletamento di una gara europea a procedura aperta;

Condivisa la proposta come sopra formulata e ritenendo sussistere le condizioni per l'assunzione della presente delibera.

Acquisiti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 3 del d.Lgs. 502/1992 e smi, come formulati nel frontespizio del presente atto

## **DELIBERA**

- 1) Di approvare, per i motivi espressi in narrativa, l'integrazione dei turni di guardia attiva presso il P.O. di Verbania, affidato con deliberazione n. 157 del 01/03/2023 e successive, alla Pediacoop – Società Cooperativa, con sede legale in Domodossola, c.f. 02465290035, articolato in turni di 6 ore su 3 giorni feriali settimanali, con turni di 12 ore su tutti i giorni feriali settimanali, per il periodo 01/08/2023 – 30/09/2023, per un importo complessivo di € 65.520,00 IVA esclusa ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/72.
- 2) Di dare atto che la copertura finanziaria dell'onere di spesa derivante dal presente provvedimento per l'importo complessivo presunto € 65.520,00 IVA esente, sarà imputabile come di seguito specificato:  
Aut. 2023/3 sub 159 – CONTO 3 10 04 89 – Conto economico esercizio 2023
- 3) Di dare atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 il CIG è il seguente: 947708846C
- 4) Di nominare il Direttore della SOC Pediatria in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC).
- 5) Di mandare alla SOC Direzione dei Presidi Ospedalieri per la gestione contabile del rapporto contrattuale derivante dal presente provvedimento.
- 6) Di dare mandato alla SOC Affari Generali Legali ed Istituzionali di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 14 della L. R. n. 10/1995 e s.m.i.
- 7) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.