

24 DICEMBRE 2012

A.S.L. VC

Azienda Sanitaria Locale
VERCELLI

Corso M. Abbiate, 21 - 13100 VERCELLI

Tel. +39 0161 5931 fax +39 0161 210284

www.aslvc.piemonte.it

Posta certificata: aslvercelli@pec.aslvc.piemonte.it

P.I. / Cod. Fisc. 01811110020

Vercelli, 19/11/2012

Oggetto: Competenze dell'Amministratore Unico della Federazione Sovrazonale 4 in tema di manutenzioni.

La Federazione è costituita come consorzio obbligatorio le cui funzioni sono già previste dalla legge istitutiva ma i cui contorni sono definiti dai consorziati (le ASR).

Dalla norma emerge un soggetto cui sono affidate le attività c.d. "no core".

Una prima qualificazione giuridica assimila le Federazioni alle Società di Committenza.

Quindi emerge che le Federazioni assumono la veste di Società di Committenza in attività "no core"

Il rapporto di committenza si configura giuridicamente come mandato con rappresentanza in cui il rappresentante (Federazione) agisce in nome e per conto del rappresentato (ASR). Ciò implica che gli effetti dell'attività negoziale del rappresentante fanno capo al rappresentato. Nel caso delle manutenzioni, la proposta della FS4 prevede che:

- a) le Aziende definiscono fabbisogno e provvedono a ordini, liquidazioni e inventario;
- b) la Federazione procede alla scelta del contraente e alla gestione del contratto.

Il rapporto giuridico di base (o procura) dovrà identificare correttamente le responsabilità derivanti dall'azione di ciascuno in modo che ogni attore risponda civilmente e penalmente delle proprie decisioni. Per entrare nel merito se alla Federazione spetta il compito non solo di selezionare il contraente ma anche della gestione ed esecuzione del rapporto ne sarà anche responsabile civilmente e penalmente. Le implicazioni dovranno non solo essere manifestate nella procura ma anche essere notificate al contraente.

Tuttavia si evidenzia nella proposta della Federazione uno schema di relazioni difficilmente gestibile in quanto:

- 1) le Aziende trasmettono il fabbisogno alla Federazione
- 2) le Aziende impegnano le risorse che mettono a disposizione della Federazione;
- 3) la Federazione gestisce la gara;
- 4) le Aziende sottoscrivono i contratti
- 5) le Aziende richiedono l'intervento manutentivo alla Federazione
- 6) la Federazione trasmette la richiesta al fornitore e ne controlla l'esecuzione
- 7) le Aziende emettono gli ordini
- 8) le Aziende ricevono le fatture
- 9) le Federazioni appongono il nulla osta per il pagamento
- 10) le Aziende liquidano e pagano
- 11) le Aziende gestiscono il contenzioso legale in sintonia con la Federazione.

Come sopra evidenziato, in tutti gli altri casi proposti dalla FS4, la fase esecutiva delle acquisizioni è affidata alle Aziende, essendo considerata il "core business" aziendale.

Pertanto anche per le attività manutentive si potrebbe ipotizzare una delega funzionale ristretta alla prima fase del processo, ossia alla scelta del contraente. Le fasi successive, o esecutive del rapporto, sarebbero, come per il caso di tutte le altre acquisizioni, qualificate come "core business" aziendali e quindi lasciate alla responsabilità aziendale.



Nella soluzione proposta la Federazione sarebbe responsabile della scelta del Contraente e le Aziende risponderebbero dell'esecuzione del contratto.

Resta inteso che la proposta presuppone di concentrare in Federazione solo il personale indispensabile alla fase delegata e in Azienda rimarrebbe tutto il restante personale.

Oswaldo d'Angella

