

REGIONE PIEMONTE
AZIENDA SANITARIA LOCALE VCO

OMEGNA

IL DIRETTORE GENERALE

DELIBERAZIONE N. 353 del 2 LUGLIO 2013

O
G
G
E
T
T
O

**D.G.R. N. 7-5838 DEL 31/05/2013. DISPOSIZIONI ALLE AZIENDE
SANITARIE SUL CONTENIMENTO DEI COSTI DELLE RISORSE
UMANE. RICHIESTA ALLA REGIONE PIEMONTE DI DEROGA
ALL'ASSUNZIONE DI PERSONALE PER IL DEA.**

L'anno duemilatredici il giorno

DUE

del mese di LUGLIO

presso il P.O. di VERBANIA,

IL DIRETTORE GENERALE

- Dott. Adriano Giacoletto

coadiuvato da:

- Dott. Francesco Garufi DIRETTORE SANITARIO

- Dott. Rino Bisca DIRETTORE AMMINISTRATIVO

fr *→* *Q*

Riservato alla S.O.C. Gestione delle Risorse Economiche e Finanziarie per la registrazione della spesa
data _____

al N. _____ conto _____

al N. _____ conto _____

al N. _____ conto _____

al N. _____ conto _____

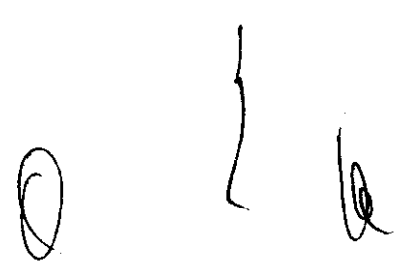
Si attesta la regolarità contabile e le imputazioni a
Bilancio derivanti dal provvedimento
Il Direttore F.F. SOC REF o suo delegato
(Dott.ssa)

Beneficiario _____ € _____

Beneficiario _____ € _____

Beneficiario _____ € _____

Annotazioni eventuali :



IL DIRETTORE GENERALE

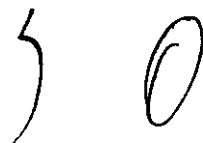
Preso atto della D.G.R. n. 7-5838 del 31/05/2013 avente per oggetto "Disposizioni alle Aziende Sanitarie sul contenimento dei costi delle risorse umane", trasmessa con nota Protocollo 14656 del 06/06/2013, con la quale la Regione Piemonte ha proseguito l'azione di controllo della spesa sanitaria, intrapresa con il piano di Riquilibrato del SSR e di riequilibrio economico 2010-2012, sottoscritto il 29/07/2010 con DGR n. 1-415 del 02/08/2010 e integrato da un successivo Addendum, di cui alle DGR 44-1615 del 28/02/2011 e n. 49-1985 del 29/04/2011, al fine di non compromettere l'attribuzione delle risorse finanziarie, nelle more della definizione del Programma Operativo 2013-2015, che intende proseguire e rafforzare l'azione di controllo della spesa sanitaria continuando a garantire i Livelli Essenziali di Assistenza.

Verificato che nella succitata D.G.R. viene disposto il blocco totale del turn-over del personale dipendente per l'intero anno 2013, fatte salve eventuali autorizzazioni in deroga che potranno essere concesse con determina della Direzione Sanità, su richiesta delle singole aziende, che documentino inderogabili esigenze assistenziali ed attestino, altresì, il rispetto dei tetti di spesa assegnati previa specifica presentazione da parte delle Aziende e degli Enti del SSR, di un piano di assunzioni coerente con l'emanando programma operativo.

Dato atto che nell'ambito delle criticità emerse in Azienda ha assunto un aspetto di particolare gravità quella riguardante la carenza di personale medico presso la Soc Medicina e Chirurgia d'Urgenza, con la conseguente necessità di richiedere al personale dirigente medico delle Unità Operative che svolgono attività di consulenza al Dea, turni di pronta disponibilità superiori ai 10 mensili, ed al personale infermieristico turni di pronta disponibilità superiori ai 6 mensili.

La problematica legata al superamento dei turni di pronta disponibilità è stata ripetutamente discussa con le OO.SS. senza pervenire ad alcun accordo ed è stata oggetto di denuncia all'Ispettorato del Lavoro da parte di alcuni dirigenti medici.

Per quanto riguarda l'organico medico della Soc Medicina e Chirurgia d'Urgenza, costituito da n. 41 dirigenti medici (di cui alcuni con limitazioni di orario di servizio), ad oggi, come si è poc'anzi detto, risulta gravemente carente, ed è destinato ad un peggioramento in quanto, dal mese di luglio, n. 1 unità di personale medico verrà trasferita ad altra sede. Tenuto conto che il debito orario di ciascun medico è di circa 1.500 ore, che il numero totale di ore necessarie per il servizio Dea/118 per l'intero anno 2013 ammonta a n. 73.549 e che il numero di ore come da disponibilità contrattuale ammonta a n. 59.810, ne consegue che la carenza di ore ammonta a n. 13.739. Considerato che la disponibilità annua del personale a svolgere ore straordinarie è di circa n. 6.000 ore, restano ancora scoperte quasi 8.000 ore. A ciò si aggiunge l'impossibilità di garantire al personale dirigente medico il periodo di ferie contrattualmente garantito. Tale situazione diventerà ancora più grave al momento del passaggio, dal gennaio 2014, del personale 118 all'ASO di Novara: nell'ipotesi in cui tutti i dirigenti medici chiedano il trasferimento al 118, la carenza di ore ammonterebbe a circa 19.000.



Questa situazione si è aggravata a seguito del mancato assenso regionale (ripetutamente richiesto dall'ASL VCO), al trasferimento alla sanità privata, ovvero alla Società Centro Ortopedico di Quadrante, dell'attività di emergenza (pronto soccorso H24), come risulta dalla deliberazione di Giunta Regionale n. 69-5191 del 28.12.2012 che ha previsto la trasformazione della gestione sperimentale dei servizi prestati dal Centro Ortopedico di Quadrante per la gestione del presidio ospedaliero "Madonna del Popolo" di Omegna in gestione ordinaria, ai sensi dell'art. 23 della L.R. n. 12/2008 e s.m.i.

Il trasferimento della gestione del servizio di pronto soccorso del presidio di Omegna alla Società Centro Ortopedico di Quadrante avrebbe consentito il recupero di ore equivalenti a n. 5,8 unità di personale dirigente medico, a n. 8 infermieri, a n. 6 OSS; tale contingente di personale, se fosse rientrato nei ranghi aziendali, non avrebbe risolto in toto ma almeno ridotto il problema della carenza di personale.

L'eventuale impossibilità di risolvere tale carenza di personale, come risulta da un documento redatto dalla Direzione Generale di questa azienda, seppur non ancora definitivo, porterebbe ad una scelta obbligata di trasformare la sede di emergenza territoriale di Verbania (Dea), che assumerebbe le caratteristiche di pronto soccorso H24 con la presenza di un solo medico per turno e non 2, e la chiusura dell'attuale possibilità di degenza in regime di osservazione breve intensiva (OBI) con la conseguente riallocazione del personale, nonché a trasformare il pronto soccorso H24 di Omegna in Punto di primo intervento H12.

Rilevato che in aggiunta alle criticità osservato presso la Soc Medicina e Chirurgia d'Urgenza si segnalano ulteriori difficoltà afferenti ad altre strutture complesse aziendali, che si ripercuotono nel settore dell'emergenza, legate a carenze organiche che determinano la necessità di procedere ad assunzioni di personale dirigente medico oltre che del comparto, così come illustrato nel prospetto allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, Allegato A).

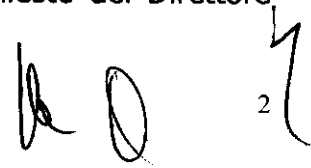
Si osserva, inoltre, che, con riguardo ad una serie di figure professionali carenti, l'Azienda ha già provveduto, con specifici provvedimenti, a bandire i relativi concorsi come di seguito riepilogato. Si richiamano le seguenti deliberazioni/determinazioni:

- n. 801 del 19.11.2009 con la quale si indiceva concorso pubblico per titoli ed esami per n. 1 posto di Dirigente Medico Chirurgia Generale, con contestuale Avviso pubblico per titoli e colloquio per conferimento di incarico a tempo determinato, nelle more dell'espletamento del concorso pubblico, il quale, in seguito alle sopravvenute normative di blocco delle assunzioni, non veniva mai conferito;

- n. 36 del 24.01.2012 con la quale si procedeva all'indizione di concorso pubblico per titoli ed esami per la copertura di n. 1 posto di Dirigente Medico Otorinolaringoiatria nonché all'emissione di avviso pubblico per titoli e colloquio per incarico temporaneo a tempo determinato con successiva approvazione della relativa graduatoria con deliberazione n. 152 del 23.03.2012;

- n. 428 del 13.05.2013 con la quale, al fine del superamento delle gravi carenze d'organico, si procedeva all'emissione di avviso di mobilità interaziendale per titoli e colloquio per la copertura di n.1 posto di Dirigente Medico di Ortopedia Traumatologia;

- n. 252 del 15/04/2013 con la quale si provvedeva all'emissione di avviso pubblico per titoli e colloquio per la copertura a tempo determinato di n. 1 posto di Dirigente Medico di Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'urgenza, sulla base delle richieste del Direttore della SOC Medicina e Chirurgia d'urgenza";

 2

- n. 653 del 17.06.2013 (determinazione) si procedeva all'approvazione della graduatoria del succitato avviso pubblico, non procedendo all'assunzione del candidato vincitore, in applicazione delle disposizioni previste dalla succitata D.G.R. n.7-5838 del 31.05.2013;
- n. 432 del 13.05.2013 e n. 500 del 23.05.2013 con le quali questa Amministrazione accoglieva l'istanze di trasferimento extraregionali di n. 2 Collaboratori professionali Sanitari Infermiere Cat. D) da assegnare al Blocco operatorio del presidio ospedaliero di Verbania al fine di superare le problematiche inerenti alla Pronta Disponibilità, che alla luce delle disposizioni della DGR n. 7 – 5838 del 31.05.2013, venivano temporaneamente sospese;
- n. 465 del 16.05.2013 (determinazione) con la quale veniva emanato avviso pubblico per titoli e colloquio per la copertura di n. 1 posto di Collaboratore Professionale Sanitario Infermiere Cat.D) allo scopo di fronteggiare le numerose carenze di organico della SOC SITRPO;
- n. 548 del 21.09.2010 veniva approvata la graduatoria del concorso pubblico per titoli ed esami per la copertura di n. 1 Posto di Dirigente Medico di Urologia, composta da n.5 candidati ed utilizzata limitatamente al 1° posto;
- n.617 del 21.10.2010 veniva approvata la graduatoria del concorso pubblico per titoli ed esami per la copertura di n. 1 posto di Operatore Socio Sanitario Cat.BS), determinata in numero 103 candidati vincitori ed utilizzata per le nomine a tempo indeterminato fino alla 9° posizione mentre per il tempo determinato fino al 60° posto;

Rilevato inoltre che per garantire la programmazione dei turni di pronta disponibilità entro i limiti contrattuali si rende altresì opportuno provvedere alla copertura di n.1 posto di Dirigente medico per la Direzione Sanitaria Ospedaliera;

Per tutto quanto sopra esposto:

- viste le inderogabili esigenze assistenziali e di svolgimento del pubblico servizio su 24 ore delle SOC summenzionate;
- dovendo garantire al personale, dirigente medico ed infermieristico, l'effettuazione di turni di pronta disponibilità nel rispetto delle norme contrattuali;
- dovendo gestire la grave carenza di personale presso la Soc Medicina e Chirurgia d'Urgenza e le criticità afferenti ad altre Soc aziendali così come illustrato nel prospetto allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale sotto la lettera A)

appare prioritario ed indispensabile richiedere deroga specifica per la copertura dei seguenti posti:

- n.1 Dirigente Medico di Chirurgia Generale;
- n.1 Dirigente Medico di Otorinolaringoiatria;
- n.2 Dirigenti Medici di Ortopedia Traumatologia;
- n.1 Dirigente Medico di Direzione Sanitaria Ospedaliera;
- n.3 Dirigenti Medici di Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'urgenza;
- n.1 Dirigente Medico di Urologia;
- n. 9 Collaboratori Professionali Sanitari Infermieri Cat.D);
- n. 6 Operatori Socio Sanitari Cat.BS).

Occorre precisare che, per quanto attiene la Soc Medicina e Chirurgia d'Urgenza, si richiedono n. 3 unità di personale Dirigente Medico (rispetto alle n. 9 unità occorrenti) a

condizione che si realizzi il passaggio del PS H24 di Omegna alla Società Centro Ortopedico di Quadrante, in quanto ciò consentirebbe di recuperare n. 6 unità di personale dirigente medico, in aggiunta al realizzarsi di economie di spesa che ammontano, complessivamente, ad € 750.000, derivanti dal risparmio dovuto all'annullamento sia del costo riferito alle ore di straordinario sia del costo attinente alle prestazioni rese dal COQ.

Pertanto, l'impatto economico derivante dalla richiesta delle deroghe sopra indicate, che ammonta presuntivamente ad € 1.650.000, depurato dalla possibile compensazione in diminuzione per il realizzarsi dell'economia di spesa (pari ad € 750.000) nel caso in cui venisse trasferito il PS di Omegna alla Società Centro Ortopedico di Quadrante, scende ad € 900.000. Va anche rilevato che tale maggior costo incide su 2 fattori:

- a) sull'incremento dei costi a bilancio;
- b) sulla necessità "presumibile" di dover innalzare il limite di spesa del fattore produttivo "personale".

Si deve, però, anche aggiungere che l'eventuale rientro del personale comandato presso il COQ, mentre non influirebbe sul tetto di spesa risultando, ad oggi (per specifiche disposizioni regionali, peraltro non condivise da questa Azienda e più volte segnalate), ricompreso, determinerebbe, al contrario, in termini di bilancio, un aumento dei costi, su base annua, pari ad € 1.300.000. Ciò in quanto verrebbe meno una voce di ricavo, ad oggi registrata in bilancio, derivante dal rimborso, da parte del COQ, del costo afferente al numero di unità di personale comandato.

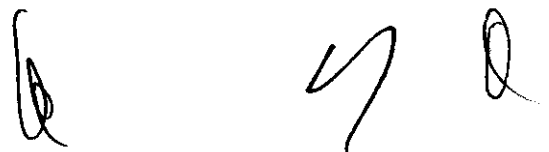
Si rende altresì necessario provvedere alle assunzioni indispensabili all'attivazione sperimentale (in conformità a quanto disposto con DGR n. 26-5149 del 28.12.2012 e con successiva DGR n. 6-5519 del 14.3.2013), per n. 8 ore al giorno, di un laboratorio di emodinamica, già richieste con deliberazione n. 203 del 26 marzo 2013, trasmessa in Regione con nota prot. n. 18603 del 27/3/2013, e successivamente sollecitate con nota prot.n. 31201 del 21.05.2013, relative a:

- n.3 posti di Dirigente Medico di Cardiologia;
- n.3 posti di Collaboratore Professionale Sanitario Infermiere Cat.D);
- n.1 posto di Collaboratore Professionale Sanitario Tecnico Sanitario di Radiologia Medica Cat.D)

con l'intesa che, trattandosi di nuovo servizio, i relativi costi annui, per quanto attiene il fattore produttivo personale, quantificati in €. 493.359, come risulta dall'atto deliberativo n. 203 del 26.3.2013, incidono:

- a) sui relativi conti di bilancio;
- b) sul tetto di spesa del personale.

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 3 - comma 1-quinquies del D.Lgs.vo 19 Giugno 1999 n.229, dai Direttori Amministrativo e Sanitario



DELIBERA

1°) **Di richiedere** deroga alla Regione Piemonte, per i motivi ampiamente descritti nelle premesse, e riepilogati nel prospetto allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale sotto la lettera A), per la copertura dei seguenti posti:

- n.1 Dirigente Medico di Chirurgia Generale;
- n.1 Dirigente Medico di Otorinolaringoiatria;
- n.2 Dirigente Medico di Ortopedia Traumatologia;
- n.1 Dirigente Medico di Direzione Sanitaria Ospedaliera;
- n.3 Dirigente Medico di Medicina e Chirurgia d'accettazione e d'urgenza;
- n.1 Dirigente Medico di Urologia
- n.9 Collaboratori Professionali Sanitari Infermieri Cat.D);
- n.6 Operatori Socio Sanitari Cat.BS).

2°) **di dare atto** che, per quanto attiene la Soc Medicina e Chirurgia d'Urgenza, si richiedono n. 3 unità di personale Dirigente Medico (rispetto alle n. 9 unità occorrenti), a condizione che si realizzi il passaggio del PS H24 di Omegna alla Società Centro Ortopedico di Quadrante.

3°) **di dare atto** che l'eventuale mancata autorizzazione regionale per la copertura dei posti di cui al punto 1 comporterebbe, come emerge da un documento redatto dalla Direzione Generale di questa azienda, seppur non ancora definitivo, una scelta obbligata di trasformare la sede di emergenza territoriale di Verbania (Dea), che assumerebbe le caratteristiche di pronto soccorso H24, la chiusura dell'attuale possibilità di degenza in regime di osservazione breve intensiva (OBI), nonché la trasformazione del pronto soccorso H24 di Omegna in Punto di primo intervento H12.

4°) **di sollecitare** la richiesta di deroga, formulata con deliberazione n. 203 del 26.03.2013, trasmessa in Regione con lettera prot. n. 18603 del 27.3.2013, e successivamente sollecitata con nota prot. n.31201 del 21.05.2013, per l'assunzione di personale per l'attivazione sperimentale, per n. 8 ore al giorno, di un laboratorio di emodinamica, relativa alle seguenti figure professionali:

- n.3 posti di Dirigente Medico Cardiologia;
- n.3 posti di Collaboratore Professionale Sanitario Infermiere Cat.D);
- n.1 posto di Collaboratore Professionale Sanitario Tecnico Sanitario di Radiologia Medica Cat.D).

con l'intesa che, trattandosi di nuovo servizio, i relativi costi annui, per quanto attiene il fattore produttivo personale, quantificati in €. 493.359, come risulta dall'atto deliberativo n. 203 del 26.3.2013, incidono:

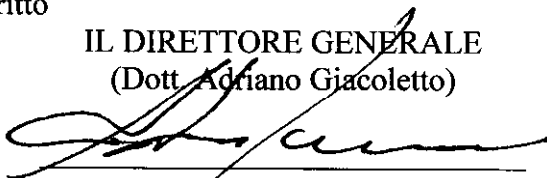
- a) sui relativi conti di bilancio;
- b) sul tetto di spesa del personale.

5°) **di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

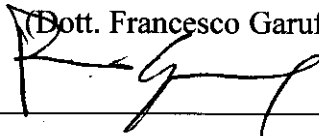


Letto, confermato e sottoscritto

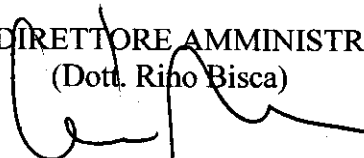
IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Adriano Giacoletto)



IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott. Francesco Garufi)



IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Rino Bisca)



RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia del presente atto è stata posta in pubblicazione all'Albo Ufficiale dell' A.S.L. VCO il giorno - 2 LUG. 2013 per 15 giorni continuativi.

IL FUNZIONARIO INCARICATO

IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA

ESECUTIVITA' IN DATA - 2 LUG. 2013

IL FUNZIONARIO INCARICATO

IL DIRETTORE S.O.C. AFFARI GENERALI

(Dssa Anna Rosa Bellotti)

Trasmissione a:

- Collegio Sindacale
- Conferenza dei Sindaci
- Giunta Regionale

Nota prot. n. _____ del _____
Nota prot. n. _____ del _____
Nota prot. n. _____ del _____

Copia per strutture:

<input checked="" type="checkbox"/>	DSO V	<input type="checkbox"/>	DSM
<input type="checkbox"/>	SERT	<input type="checkbox"/>	DP
<input type="checkbox"/>	DIST. 0	<input type="checkbox"/>	F
<input type="checkbox"/>	DIST. V	<input type="checkbox"/>	SD
<input type="checkbox"/>	DIST. D	<input type="checkbox"/>	LP
<input type="checkbox"/>	ML	<input checked="" type="checkbox"/>	AG
<input type="checkbox"/>	MED URG	<input type="checkbox"/>	BC
<input type="checkbox"/>	SITRPO	<input checked="" type="checkbox"/>	RU
<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	PP
<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	

<input type="checkbox"/>	MED. COMP
<input type="checkbox"/>	FL
<input checked="" type="checkbox"/>	REF
<input type="checkbox"/>	ITB
<input type="checkbox"/>	ICT
<input type="checkbox"/>	DIP. PAT. CHIRUR.
<input type="checkbox"/>	DIP TECNICO AMMVO
<input type="checkbox"/>	DIP. PAT. ONCOL.
<input type="checkbox"/>	DIP. SERVIZI DIAGN.
<input type="checkbox"/>	

<input type="checkbox"/>	DIP. EMERG. URG.
<input type="checkbox"/>	DIP. AREA CRITICA
<input type="checkbox"/>	DIP. DIPENDENZE
<input type="checkbox"/>	DIP. POST ACUZIE
<input type="checkbox"/>	DIP. PAT. CNV
<input type="checkbox"/>	DIP. FARMACO
<input type="checkbox"/>	DIP. PAT. MEDICHE
<input type="checkbox"/>	DIP. MAT. INF.
<input type="checkbox"/>	